

ЗАНЯТИЯ ОСНОВНОГО КУРСА ЮРИДИЧЕСКИЙ БЛОК

Законодательство в части защиты прав несовершеннолетних

Содержание занятия:

1. Структура законодательства в части защиты прав несовершеннолетних
2. Защита прав несовершеннолетних
3. Понятие и законодательная регламентация правового статуса несовершеннолетних
 - а) Международные правовые акты
 - б) Нормативные правовые акты (законы и подзаконные акты), действующие на всей территории РФ

1. Структура законодательства в части защиты прав несовершеннолетних

Практически во всех странах мира дети находятся в особом привилегированном положении. Не является исключением и Российская Федерация, поскольку забота о несовершеннолетних, охрана их прав и законных интересов является важнейшей задачей нашего государства.

Несовершеннолетние наряду с инвалидами, престарелыми, беременными женщинами, лицами, страдающими психическими расстройствами относятся к числу лиц, которые значительно чаще подвергаются негативному воздействию со стороны общества, а потому нуждаются в особой защите своих прав и законных интересов.

Но перед рассмотрением вопросов правовой защиты несовершеннолетних, следует остановиться собственно на определении понятия данной категории лиц.

В российском праве несовершеннолетним признается человек, не достигший определенного возраста, с достижением которого закон связывает его полную дееспособность, т.е. реализацию в полном объеме субъективных прав и юридических обязанностей, провозглашенных Конституцией и другими законами страны.

В международных актах используется термин "несовершеннолетний" (малолетний, ребенок). Конвенция ООН о правах ребенка 1989 г. в ст. 1 говорит о несовершеннолетнем как о человеческом существе до достижения им 18-летнего возраста, если по закону, применимому к данному ребенку, он не достиг совершеннолетия ранее.

В то же время в российском праве существуют отрасли законодательства, где дается трактовка указанного термина (например, в уголовном, семейном).

Гражданское законодательство, закрепляя права и обязанности ребенка, использует два термина: "малолетний" - в силу возраста им признается гражданин с момента рождения до достижения 14 лет - и "несовершеннолетний" - в возрасте от 14 до 18 лет.

Аналогичным образом определяются данные понятия и в Уголовном кодексе РФ, часть 1 ст. 89 которого указывает, что несовершеннолетними признаются лица, которым ко времени совершения преступления исполнилось четырнадцать, но не исполнилось восемнадцати лет.

Указанные законодательные трактовки обусловлены различным объемом возможностей самостоятельно реализовывать предусмотренные законом права и обязанности в силу психологической зрелости ребенка.

Семейный Кодекс уравнивает понятия "ребенок" и "несовершеннолетний". Так, в ст. 54 СК РФ определено, что "ребенком признается лицо, не достигшее возраста восемнадцати лет (совершеннолетия)".

Статья 1 Федерального закона "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" определяет понятие "ребенок" "как лицо до достижения им возраста 18 лет (совершеннолетия)".

Анализируя положения международных и российских нормативно-правовых актов следует заключить, что несовершеннолетний - это лицо, не достигшее 18-летнего возраста.

2. Защита прав несовершеннолетних

В силу наличия у несовершеннолетнего определенных возрастных особенностей он не в состоянии самостоятельно защитить свои права так же эффективно, как взрослый, что является главной причиной создания и действия в РФ специальных правовых средств по защите ребенка.

Под защитой прав несовершеннолетних следует понимать систему нормативных правовых актов, устанавливающих правовой статус несовершеннолетних как участников общественных правоотношений (права, обязанности, гарантии соблюдения прав и обязанностей) и закрепляющих основы организации деятельности системы органов по работе с несовершеннолетними и защите их прав и законных интересов.

Правовая защита охватывает все сферы жизнедеятельности несовершеннолетнего: воспитание, образование, медицинское обслуживание, трудовую занятость, социальное обеспечение, досуг и др.

В соответствии с Конвенцией ООН о правах ребенка, Всемирной декларацией об обеспечении выживания, защиты и развития детей 1990 г. наиболее важными стратегическими задачами российского государства и общества в сфере улучшения положения детей **являются следующие:**

- максимально возможное в рамках имеющихся ресурсов сохранение базовых гарантий обеспечения жизнедеятельности и развития детей и минимизация их потерь в уровне жизни; обеспечение беспрепятственного доступа детей к системам образования и здравоохранения, развитие различных форм материальной поддержки семей с детьми;
- приоритетное внимание проблемам детей, находящихся в особо трудных условиях, - детей-сирот и детей-инвалидов, расширение форм помощи этим категориям детей, основанных на новой для России доктрине - гуманизации обращения с такими детьми на основе уважения прав ребенка и максимально возможной интеграции их в семью и общество в результате принятых мер;
- создание механизмов профилактики и социальной реабилитации детей в условиях возникновения новых рисков - беспризорности, расширения насилия по отношению к детям, роста наркомании и преступности, вынужденного перемещения;
- законодательное обеспечение прав детей и мер политики по отношению к детям, создание административных, организационных и финансовых механизмов обеспечения прав детей, подготовка необходимых для этого кадров .

Во исполнение указанных задач за последнее десятилетие в России практически заново создана целостная система правовой защиты интересов детей применительно к действующим социально-экономическим условиям.

3. Понятие и законодательная регламентация правового статуса несовершеннолетних

Под правовым статусом гражданина принято понимать определенный набор прав, которыми он обладает для вступления в предполагаемое правоотношение. Это понятие синонимично понятию правосубъектность. Под правосубъектностью понимают способность иметь и осуществлять непосредственно или через представителя права и юридические обязанности.

Таким образом, правовой статус ребенка - это совокупность прав, свобод, обязанностей ребенка и гарантий их реализации, установленная международно-правовыми актами,

Конституцией РФ, федеральным законодательством РФ, а также законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ.

Структурно законодательство в части защиты прав и законных интересов несовершеннолетних можно изобразить в виде следующей схемы:

Международно-правовые акты

Федеральные нормативные правовые акты (законы и подзаконные акты), действующие на всей территории РФ
--

Законы и подзаконные акты субъектов Российской Федерации
--

В данной схеме нормативно-правовые акты представлены по степени их юридической силы.

Юридическая сила - место данного акта в иерархической системе всех нормативных правовых актов.

а) Международные правовые акты

Высшей юридической силой обладают международно-правовые акты. Так, в ст. 15 Конституции определяется, что общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

В числе международных актов следует выделить Декларацию прав ребенка 1959 г. ; Конвенция ООН о правах ребенка 1989 г. ;

Всемирная декларация об обеспечении выживания, защиты и развития детей 1990 г . ;

Минимальные стандартные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, 1985 г. (Пекинские правила) и др.

Указанные международные документы определяют основные направления политики государств, подписавших данные правовые акты, в области защиты прав детей. **В числе этих направлений надлежит выделить:**

- осуществление прав детей, предусмотренных конституциями (основными законами) государств, недопущение их дискриминации, упрочение основных гарантий прав и законных интересов детей, а также восстановление их прав в случаях нарушений;
- формирование правовых основ гарантий прав ребенка;
- содействие физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей, воспитанию в них патриотизма и гражданственности, а также реализации личности ребенка в интересах общества;
- соответствие международным стандартам в области защиты прав детей;
- демократический характер, гуманность, справедливость и гласность в деятельности органов, осуществляющих защиту прав несовершеннолетних;
- законодательное обеспечение прав ребенка;
- государственная поддержка семьи в целях обеспечения полноценного воспитания детей, защиты их прав, подготовки их к полноценной жизни в обществе;
- установление и соблюдение государственных минимальных социальных стандартов основных показателей качества жизни детей с учетом региональных различий данных показателей;
- ответственность должностных лиц, граждан за нарушение прав и законных интересов ребенка, причинение ему вреда;

- государственная поддержка органов местного самоуправления, общественных объединений и иных организаций, осуществляющих деятельность по защите прав и законных интересов ребенка.

В соответствии с Конвенцией ООН о правах ребенка, Всемирной декларацией об обеспечении выживания, защиты и развития детей 1990 г. **наиболее важными стратегическими задачами российского государства и общества в сфере улучшения положения детей являются следующие:**

- максимально возможное в рамках имеющихся ресурсов сохранение базовых гарантий обеспечения жизнедеятельности и развития детей и минимизация их потерь в уровне жизни;
- обеспечение беспрепятственного доступа детей к системам образования и здравоохранения, развитие различных форм материальной поддержки семей с детьми;
- приоритетное внимание проблемам детей, находящихся в особо трудных условиях, - детей-сирот и детей-инвалидов, расширение форм помощи этим категориям детей, основанных на новой для России доктрине - гуманизации обращения с такими детьми на основе уважения прав ребенка и максимально возможной интеграции их в семью и общество в результате принятых мер;
- создание механизмов профилактики и социальной реабилитации детей в условиях возникновения новых рисков - беспризорности, расширения насилия по отношению к детям, роста наркомании и преступности, вынужденного перемещения;
- законодательное обеспечение прав детей и мер политики по отношению к детям, создание административных, организационных и финансовых механизмов обеспечения прав детей, подготовка необходимых для этого кадров .

б) Нормативные правовые акты (законы и подзаконные акты), действующие на всей территории РФ

Начиная с 1993 г. принято более 200 нормативных правовых актов, затрагивающих все сферы жизнедеятельности семьи и детей и нацеленных на усиление мер их социальной защиты, включая федеральные законы, указы Президента РФ, постановления Правительства РФ и др. Особенно важное значение **имеет принятие следующих нормативно-правовых актов:**

- Конституция РФ,
- Семейный кодекс РФ,
- Гражданский кодекс РФ,
- Уголовный кодекс РФ,
- Федеральный закон от 24 июля 1998 г. N 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации",
- Федеральный закон от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних",
- Федеральный закон от 21 декабря 1996 г. N 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей",
- Федеральный закон от 24.04.2008 N 48-ФЗ "Об опеке и попечительстве" и др

Основные права и свободы несовершеннолетних

Содержание занятия:

1. Личные права и свободы ребенка

- а) Право ребенка на жизнь
- б) Право ребенка на охрану чести и достоинства личности
- в) Право ребенка на неприкосновенность личности, жилища, частной жизни, тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных форм сообщений
- г) Право ребенка на свободу мысли, слова, свободу массовой информации
- д) Право ребенка на свободу совести и вероисповедания
- е) Право ребенка свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства

Содержание основных прав и свобод несовершеннолетних

Права и свободы традиционно делятся на три группы: личные; политические; экономические, социальные и культурные.

1. Личные права и свободы ребенка

В первую очередь следует рассмотреть личные права и свободы ребенка, поскольку они принадлежат каждому с момента рождения, являются неотчуждаемыми и естественными, связанными с индивидуальной, частной жизнью каждого человека независимо от наличия либо отсутствия гражданства.

а) Право ребенка на жизнь

Данное право закреплено в ч. 1 ст. 20 Конституции РФ, и оно обеспечивается рядом конституционных гарантий общего характера: запретом пыток и насилия, социальным обеспечением, обеспечением права на охрану здоровья и медицинскую помощь, на благоприятную окружающую среду и т.д. К мерам подобного рода относятся также политика государства, направленная на отказ от разрешения конфликтов с помощью оружия, борьба с преступлениями против личности, с наркоманией и токсикоманией. Гарантии реализации права на жизнь закреплены также и в нормативных правовых актах отраслевого законодательства, в частности уголовного.

б) Право ребенка на охрану чести и достоинства личности (ст. 21 Конституции)

Конституция устанавливает, что никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию. Никто не может быть без добровольного согласия подвергнут медицинским, научным или иным опытам.

Уважение чести и достоинства должно включать в себя не только внимательное отношение к удовлетворению прав и законных интересов человека, но и этику поведения работников государственных органов при общении с людьми, чуткое внимание к человеку в трудных для него жизненных ситуациях.

За посягательство на честь и достоинство ребенка виновные лица несут административную, гражданскую или уголовную ответственность в соответствии с действующим законодательством РФ.

В случаях, когда ребенок оценивает обращение с ним как унижающее честь и достоинство, он вправе обратиться самостоятельно в органы опеки и попечительства или в другие органы, осуществляющие защиту прав ребенка, а по достижении 14-летнего возраста - в суд.

в) Право ребенка на неприкосновенность личности, жилища, частной жизни, тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных форм сообщений

(ст. 22 - 25 Конституции)

Неприкосновенность личности означает, что никто не может быть арестован, заключен под стражу или содержаться под стражей иначе как по судебному решению. Никто не вправе проникать в жилище против воли проживающих в нем граждан иначе как в случаях, установленных федеральным законом, или на основании судебного решения.

Право на частную жизнь выражается в свободе общения между людьми. Вся сфера семейной жизни, родственные и дружеские отношения, интимные и другие личные связи, привязанности, симпатии и антипатии охватываются понятием неприкосновенности частной жизни. Данное право означает и гарантированную государством возможность контролировать информацию о самом себе.

Фактически право на неприкосновенность частной жизни и тайну корреспонденции ограничивается со стороны родителей или опекунов (попечителей). Первостепенное значение в данном случае имеют интересы детей, которые также во многом определяются родителями или лицами, их заменяющими. Представляется, что степень вмешательства определить в законодательном порядке невозможно.

г) Право ребенка на свободу мысли, слова, свободу массовой информации

(ст. 29 Конституции)

Конституция устанавливает, что никто не может быть принужден к выражению своих мнений и убеждений и отказу от них. Свобода мысли неразрывно связана со свободой слова. Она означает безусловное право человека делать свои мысли, убеждения и мнения общественным достоянием. Это обеспечивается правом свободно передавать, производить и распространять информацию, запретом цензуры.

Статья 14 Федерального закона "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" устанавливает необходимость принятия мер "по защите ребенка от информации, пропаганды и агитации, наносящих вред его здоровью, нравственному и духовному развитию, в том числе... от рекламы алкогольной продукции, табачных изделий... а также распространения печатной продукции, аудио- и видеопроизведений, пропагандирующей насилие и жестокость, порнографию, наркоманию".

д) Право ребенка на свободу совести и вероисповедания

(ст. 28 Конституции)

Современное законодательство исходит из того, что каждый человек волен самостоятельно решать вопрос о своем отношении к богу и о выборе религии. Но ребенок, как правило, несамостоятелен в решении этих вопросов в силу недостаточности жизненного опыта, поэтому все законодательство исходит из презумпции единства интересов родителей и детей.

е) Право ребенка свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства

(ст. 27 Конституции)

Согласно ч. 2 ст. 20 Гражданского кодекса РФ место жительства ребенка в возрасте до 14 лет определяется по месту жительства его родителей или законных представителей. Следовательно, рассматриваемое право у данной категории несовершеннолетних отсутствует. В данном случае право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства ограничивается законом только в интересах безопасности и здоровья ребенка, а также в интересах безопасности общества, охраны общественного порядка и здоровья граждан.

Несовершеннолетний гражданин РФ, как правило, выезжает из РФ совместно хотя бы с одним из родителей, усыновителей, опекунов или попечителей. В случае, если несовершеннолетний гражданин РФ выезжает из РФ без сопровождения, он должен иметь при себе кроме паспорта нотариально оформленное согласие названных лиц на выезд несовершеннолетнего гражданина РФ с указанием срока выезда и государства (государств), которое (которые) он намерен посетить, а в случае, если несовершеннолетний гражданин выезжает из России на срок свыше трех месяцев, это согласие должно быть также заверено органами опеки и попечительства в порядке, установленном Правительством РФ (ст. 20 Федерального закона от 15 августа 1996 г. N 114-ФЗ "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию").

Основные права и свободы несовершеннолетних(продолжение)

Содержание занятия:

1. Политические права и свободы ребенка

а) Право ребенка на объединение

б) Право несовершеннолетних собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги

1. Политические права и свободы ребенка

Наряду с личными правами ребенок, как и любой другой гражданин РФ, обладает следующими политическими правами и свободами.

а) Право ребенка на объединение (ст. 30 Конституции)

Ребенок имеет право на участие в детских и юношеских общественных организациях (объединениях). Государственные органы, органы местного самоуправления должны оказывать помощь деятельности общественных организаций (объединений), которые содействуют развитию личности детей, их творческих задатков, социальной активности, приобщению к участию в культурной, спортивной жизни, организации досуга.

Субъектами РФ предусматривается проведение следующих мер по поддержке деятельности детских и молодежных общественных организаций:

- предоставление субсидий за счет внебюджетных средств;
- предоставление права пользования зданиями, помещениями, оборудованием, находящимися в муниципальной собственности, на бесплатных или льготных условиях;
- льготная налоговая политика;
- поощрение спонсорской и благотворительной деятельности юридических и физических лиц, направленной на укрепление материальной базы таких организаций.

Согласно ст. 9 Федерального закона "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" администрация образовательных учреждений не вправе препятствовать созданию по инициативе обучающихся в возрасте старше 8 лет общественных объединений, за исключением учреждаемых или создаваемых политическими партиями и детских религиозных организаций.

б) Право несовершеннолетних собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги (ст. 31 Конституции)

Основной Закон для реализации данного права также не устанавливает возрастных ограничений. Согласно ст. 9 Закона об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации

Федерации обучающиеся, воспитанники образовательных учреждений, за исключением дошкольных учреждений и учреждений начального общего образования, могут проводить во внеучебное время собрания и митинги по вопросам защиты своих нарушенных прав.

Право участвовать в управлении делами государства непосредственно или через представителей у ребенка отсутствует в силу его возрастных, психических и интеллектуальных особенностей. Данное право реализуется только с достижением совершеннолетия.

Основные права и свободы несовершеннолетних. Социальные, экономические и культурные права и свободы ребенка(продолжение)

Содержание занятия:

1. Право ребенка на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности
2. Право частной собственности ребенка
3. Право ребенка на жилище
4. Право на охрану здоровья
5. Право на социальное обеспечение
6. Право ребенка на труд
7. Право на образование

Социальные, экономические и культурные права и свободы ребенка

Данная группа прав касается таких важных сфер жизнедеятельности человека, как **собственность, трудовые отношения, здоровье, отдых, образование, социальное обеспечение, творчество**. Социально-экономические, культурные права направлены на удовлетворение физических, материальных и духовных потребностей личности. Закрепление данных прав у ребенка имеет немаловажное значение, поскольку их реализация способствует личностному становлению несовершеннолетнего как члена общества.

1. Право ребенка на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности (ст. 34 Конституции)

Несовершеннолетний может заниматься предпринимательством в случае приобретения им полной дееспособности в результате эмансипации или вступления в брак до достижения возраста 18 лет. Несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет, не обладающие полной дееспособностью, вправе заниматься предпринимательской деятельностью лишь с согласия родителей, усыновителей или попечителей.

2. Право частной собственности ребенка

Согласно ст. 35 Конституции каждый вправе иметь имущество в собственности, владеть, пользоваться и распоряжаться им как единолично, так и совместно с другими лицами.

В соответствии с этим положением ребенок также с момента рождения может обладать имуществом на праве собственности. Однако в силу своих возрастных особенностей распоряжаться им несовершеннолетний может только при приобретении достаточного объема дееспособности.

Конституционной гарантией данного права является установление запрета на лишение имущества кроме как по решению суда.

3. Право ребенка на жилище (ст. 40 Конституции)

Данное право ребенка гарантируется жилищным законодательством, специальными законами о правах ребенка субъектов РФ.

Право на жилище включает в себя право:

- на стабильное пользование занимаемым жилым помещением;
- улучшение жилищных условий;
- обеспечение здоровой среды обитания, жилой среды.

В силу особенностей положения ребенка законодатель установил специальные правила, защищающие жилищные права несовершеннолетних.

Несовершеннолетние в возрасте до 14 лет вправе также стать участниками общей собственности на приватизируемые помещения.

Жилое помещение, из которого выбыл ребенок, лишившийся родительского попечения, если в нем остались проживать другие члены семьи, закрепляется за ребенком на весь период его нахождения на воспитании в детском или ином воспитательном учреждении, у родственников, опекунов (попечителей).

Жилые помещения, в которых остались проживать исключительно несовершеннолетние, передаются им в собственность в порядке, установленном жилищным законодательством. Контроль за сохранностью жилого помещения осуществляют органы опеки и попечительства, а также администрация детского учреждения, где находится ребенок.

Отчуждение жилого помещения, в котором проживают несовершеннолетние члены семьи собственника, если при этом затрагиваются их права и законные интересы, допускается с согласия органа опеки и попечительства.

4. Право на охрану здоровья (ст. 41 Конституции)

Право на охрану здоровья обеспечивается охраной окружающей природной среды, созданием благоприятных условий труда, быта, отдыха, воспитания и обучения граждан, производством и реализацией доброкачественных продуктов питания, а также предоставлением населению доступной медико-социальной помощи.

Специальным нормативным правовым актом, регулирующим отношения в сфере здравоохранения, являются Основы законодательства РФ об охране здоровья граждан от 22 июля 1993 г. N 5487-1, которые в качестве одной из гарантий реализации данного права гражданами, в том числе несовершеннолетними, устанавливают бесплатное оказание медицинской помощи в государственной и муниципальной системах здравоохранения. В развитие этого положения ст. 20, 22 и 24 Основ закрепляют право детей на определенные льготы в области охраны здоровья.

5. Право на социальное обеспечение

В статье 39 Конституции РФ установлено, что социальное обеспечение гарантируется каждому по возрасту, для воспитания детей и в иных случаях. В России обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства (ст. 7, 38 Конституции).

Федеральным законом от 19 мая 1995 г. N 81-ФЗ "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей" предусмотрены различные виды пособий.

Так, в соответствии со ст. 11 данного Закона право на пособие имеет один из родителей (мать или отец) либо лицо, заменяющее родителей. При этом под лицом, заменяющим родителей, понимается опекун ребенка. Пособие назначается также на ребенка, усыновленного в возрасте до трех месяцев. При рождении (усыновлении) одновременно двух и более детей пособие выплачивается на каждого ребенка. Единовременное пособие при рождении ребенка выплачивается в размере 8000 руб.

В соответствии со ст. 12.1. данного закона устанавливается право на единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью (усыновлении, установлении опеки

(попечительства), передаче на воспитание в приемную семью детей, оставшихся без попечения родителей) в случае, если родители неизвестны, умерли, объявлены умершими, лишены родительских прав, ограничены в родительских правах, признаны безвестно отсутствующими, недееспособными (ограниченно дееспособными), по состоянию здоровья не могут лично воспитывать и содержать ребенка, отбывают наказание в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы, находятся в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, уклоняются от воспитания детей или от защиты их прав и интересов или отказались взять своего ребенка из воспитательных, лечебных учреждений, учреждений социальной защиты населения и других аналогичных учреждений, имеет один из усыновителей, опекунов (попечителей), приемных родителей.

Размер такого пособия в настоящее время составляет 8000 рублей.

Федеральный закон от 21 декабря 1996 г. N 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" определяет принципы содержания и меры дополнительной государственной защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа в возрасте до 23 лет.

Среди дополнительных гарантий права на образование предусмотрены:

- бесплатное обучение на курсах подготовки к поступлению в учреждения среднего и высшего профессионального образования;
- бесплатное получение первого и второго начального профессионального образования;
- полное государственное обеспечение до окончания государственных или муниципальных учреждений начального, среднего и высшего профессионального образования;
- выплата повышенной стипендии;
- бесплатный проезд на городском и пригородном транспорте, а в период каникул - к месту жительства и обратно.

Дополнительные гарантии права на медицинское обслуживание включают:

- бесплатное медицинское обслуживание и оперативное лечение в государственных и муниципальных лечебно-профилактических учреждениях;
- предоставление бесплатных путевок в школьные, студенческие спортивно-оздоровительные лагеря (базы) труда и отдыха.

Дополнительные гарантии права на имущество и жилое помещение:

- сохранение права на жилье в период обучения, службы в Вооруженных Силах, на период нахождения в учреждениях, исполняющих наказания в виде лишения свободы;
- внеочередное предоставление жилой площади.

Дополнительные гарантии права на труд:

- выплата пособия по безработице в течение 6 месяцев в размере уровня средней заработной платы, сложившегося в республике, крае, области.

6. Право ребенка на труд (ст. 37 Конституции)

Так, ребенок имеет право участвовать в трудовой деятельности в соответствии с его возрастом, состоянием здоровья, уровнем образовательной и профессиональной подготовки.

По достижении 14-летнего возраста ребенок вправе по разрешению родителей, усыновителей или попечителя в свободное от учебы время участвовать в общественно полезном труде, доступном ему по состоянию здоровья и развитию, не приносящем вреда его физическому, нравственному и психическому состоянию и не нарушающем процесса обучения в образовательных учреждениях.

Запрещается привлечение учащихся образовательных учреждений без согласия учащихся и их родителей (законных представителей) к труду, не предусмотренному образовательной программой.

Государственные органы и органы местного самоуправления обеспечивают квотирование рабочих мест на предприятиях и учреждениях для трудоустройства: **выпускников; детей-сирот; детей, оставшихся без попечения родителей; несовершеннолетних, возвратившихся из мест лишения свободы и специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа; несовершеннолетних, имеющих отклонения в развитии и поведении.**

Запрещается привлечение предприятиями, организациями, учреждениями всех форм собственности несовершеннолетних к труду, связанному с вредными и опасными условиями производства, поднятием тяжестей сверх установленных норм, подземными работами, ночными и сверхурочными сменами, к работам в выходные дни, а также к работам, выполнение которых может причинить вред их нравственному развитию (в игорном бизнесе, ночных кафе и клубах, в производстве, перевозке и торговле спиртными напитками, наркотическими и токсическими препаратами, табачными изделиями).

7. Право на образование

Согласно ст. 43 Конституции в РФ гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях.

При этом получение основного общего образования обязательно.

Данное требование применительно к конкретному обучающемуся сохраняет свою силу до достижения им возраста 15 лет (ст. 19 Закона РФ от 10 июля 1992 г. N 3266-1 "Об образовании").

Граждане РФ имеют право на получение впервые бесплатного как общего, так и профессионального образования.

Основные права и свободы несовершеннолетних. Социальные, экономические и культурные права и свободы ребенка(продолжение)

Содержание занятия:

1. Право ребенка на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности
2. Право частной собственности ребенка
3. Право ребенка на жилище
4. Право на охрану здоровья
5. Право на социальное обеспечение
6. Право ребенка на труд
7. Право на образование

Социальные, экономические и культурные права и свободы ребенка

Данная группа прав касается таких важных сфер жизнедеятельности человека, как **собственность, трудовые отношения, здоровье, отдых, образование, социальное**

обеспечение, творчество. Социально-экономические, культурные права направлены на удовлетворение физических, материальных и духовных потребностей личности. Закрепление данных прав у ребенка имеет немаловажное значение, поскольку их реализация способствует личностному становлению несовершеннолетнего как члена общества.

1. Право ребенка на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности (ст. 34 Конституции)

Несовершеннолетний может заниматься предпринимательством в случае приобретения им полной дееспособности в результате эмансипации или вступления в брак до достижения возраста 18 лет. Несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет, не обладающие полной дееспособностью, вправе заниматься предпринимательской деятельностью лишь с согласия родителей, усыновителей или попечителей.

2. Право частной собственности ребенка

Согласно ст. 35 Конституции каждый вправе иметь имущество в собственности, владеть, пользоваться и распоряжаться им как единолично, так и совместно с другими лицами.

В соответствии с этим положением ребенок также с момента рождения может обладать имуществом на праве собственности. Однако в силу своих возрастных особенностей распоряжаться им несовершеннолетний может только при приобретении достаточного объема дееспособности.

Конституционной гарантией данного права является установление запрета на лишение имущества кроме как по решению суда.

3. Право ребенка на жилище (ст. 40 Конституции)

Данное право ребенка гарантируется жилищным законодательством, специальными законами о правах ребенка субъектов РФ.

Право на жилище включает в себя право:

- на стабильное пользование занимаемым жилым помещением;
- улучшение жилищных условий;
- обеспечение здоровой среды обитания, жилой среды.

В силу особенностей положения ребенка законодатель установил специальные правила, защищающие жилищные права несовершеннолетних.

Несовершеннолетние в возрасте до 14 лет вправе также стать участниками общей собственности на приватизируемые помещения.

Жилое помещение, из которого выбыл ребенок, лишившийся родительского попечения, если в нем остались проживать другие члены семьи, закрепляется за ребенком на весь период его нахождения на воспитании в детском или ином воспитательном учреждении, у родственников, опекунов (попечителей).

Жилые помещения, в которых остались проживать исключительно несовершеннолетние, передаются им в собственность в порядке, установленном жилищным законодательством.

Контроль за сохранностью жилого помещения осуществляют органы опеки и попечительства, а также администрация детского учреждения, где находится ребенок.

Отчуждение жилого помещения, в котором проживают несовершеннолетние члены семьи собственника, если при этом затрагиваются их права и законные интересы, допускается с согласия органа опеки и попечительства.

4. Право на охрану здоровья (ст. 41 Конституции)

Право на охрану здоровья обеспечивается охраной окружающей природной среды, созданием благоприятных условий труда, быта, отдыха, воспитания и обучения граждан, производством и реализацией доброкачественных продуктов питания, а также предоставлением населению доступной медико-социальной помощи.

Специальным нормативным правовым актом, регулирующим отношения в сфере здравоохранения, являются Основы законодательства РФ об охране здоровья граждан от 22 июля 1993 г. N 5487-1, которые в качестве одной из гарантий реализации данного права гражданами, в том числе несовершеннолетними, устанавливают бесплатное оказание медицинской помощи в государственной и муниципальной системах здравоохранения. В развитие этого положения ст. 20, 22 и 24 Основ закрепляют право детей на определенные льготы в области охраны здоровья.

5. Право на социальное обеспечение

В статье 39 Конституции РФ установлено, что социальное обеспечение гарантируется каждому по возрасту, для воспитания детей и в иных случаях. В России обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства (ст. 7, 38 Конституции).

Федеральным законом от 19 мая 1995 г. N 81-ФЗ "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей" предусмотрены различные виды пособий.

Так, в соответствии со ст. 11 данного Закона право на пособие имеет один из родителей (мать или отец) либо лицо, заменяющее родителей. При этом под лицом, заменяющим родителей, понимается опекун ребенка. Пособие назначается также на ребенка, усыновленного в возрасте до трех месяцев. При рождении (усыновлении) одновременно двух и более детей пособие выплачивается на каждого ребенка. Единовременное пособие при рождении ребенка выплачивается в размере 8000 руб.

В соответствии со ст. 12.1. данного закона устанавливается право на единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью (усыновлении, установлении опеки (попечительства), передаче на воспитание в приемную семью детей, оставшихся без попечения родителей) в случае, если родители неизвестны, умерли, объявлены умершими, лишены родительских прав, ограничены в родительских правах, признаны безвестно отсутствующими, недееспособными (ограниченно дееспособными), по состоянию здоровья не могут лично воспитывать и содержать ребенка, отбывают наказание в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы, находятся в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, уклоняются от воспитания детей или от защиты их прав и интересов или отказались взять своего ребенка из воспитательных, лечебных учреждений, учреждений социальной защиты населения и других аналогичных учреждений, имеет один из усыновителей, опекунов (попечителей), приемных родителей.

Размер такого пособия в настоящее время составляет 8000 рублей.

Федеральный закон от 21 декабря 1996 г. N 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" определяет принципы содержания и меры дополнительной государственной защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа в возрасте до 23 лет.

Среди дополнительных гарантий права на образование предусмотрены:

- бесплатное обучение на курсах подготовки к поступлению в учреждения среднего и высшего профессионального образования;
- бесплатное получение первого и второго начального профессионального образования;

- полное государственное обеспечение до окончания государственных или муниципальных учреждений начального, среднего и высшего профессионального образования;
- выплата повышенной стипендии;
- бесплатный проезд на городском и пригородном транспорте, а в период каникул - к месту жительства и обратно.

Дополнительные гарантии права на медицинское обслуживание включают:

- бесплатное медицинское обслуживание и оперативное лечение в государственных и муниципальных лечебно-профилактических учреждениях;
- предоставление бесплатных путевок в школьные, студенческие спортивно-оздоровительные лагеря (базы) труда и отдыха.

Дополнительные гарантии права на имущество и жилое помещение:

- сохранение права на жилье в период обучения, службы в Вооруженных Силах, на период нахождения в учреждениях, исполняющих наказания в виде лишения свободы;
- внеочередное предоставление жилой площади.

Дополнительные гарантии права на труд:

- выплата пособия по безработице в течение 6 месяцев в размере уровня средней заработной платы, сложившегося в республике, крае, области.

6. Право ребенка на труд (ст. 37 Конституции)

Так, ребенок имеет право участвовать в трудовой деятельности в соответствии с его возрастом, состоянием здоровья, уровнем образовательной и профессиональной подготовки.

По достижении 14-летнего возраста ребенок вправе по разрешению родителей, усыновителей или попечителя в свободное от учебы время участвовать в общественно полезном труде, доступном ему по состоянию здоровья и развитию, не приносящем вреда его физическому, нравственному и психическому состоянию и не нарушающем процесса обучения в образовательных учреждениях.

Запрещается привлечение учащихся образовательных учреждений без согласия учащихся и их родителей (законных представителей) к труду, не предусмотренному образовательной программой.

Государственные органы и органы местного самоуправления обеспечивают квотирование рабочих мест на предприятиях и учреждениях для трудоустройства: **выпускников; детей-сирот; детей, оставшихся без попечения родителей; несовершеннолетних, возвратившихся из мест лишения свободы и специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа; несовершеннолетних, имеющих отклонения в развитии и поведении.**

Запрещается привлечение предприятиями, организациями, учреждениями всех форм собственности несовершеннолетних к труду, связанному с вредными и опасными условиями производства, поднятием тяжестей сверх установленных норм, подземными работами, ночными и сверхурочными сменами, к работам в выходные дни, а также к работам, выполнение которых может причинить вред их нравственному развитию (в игорном бизнесе, ночных кафе и клубах, в производстве, перевозке и торговле спиртными напитками, наркотическими и токсическими препаратами, табачными изделиями).

7. Право на образование

Согласно ст. 43 Конституции в РФ гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях. При этом получение основного общего образования обязательно.

Данное требование применительно к конкретному обучающемуся сохраняет свою силу до достижения им возраста 15 лет (ст. 19 Закона РФ от 10 июля 1992 г. N 3266-1 "Об образовании").

Граждане РФ имеют право на получение впервые бесплатного как общего, так и профессионального образования.

Законодательство в области реализации права ребенка жить и воспитываться в семье

Содержание занятия:

1. Содержание права ребенка жить и воспитываться в семье
2. Лишение родительских прав
3. Ограничение родительских прав

1. Содержание права ребенка жить и воспитываться в семье

В соответствии со ст. 38 Конституции РФ материнство и детство, семья находятся под защитой государства. Забота о детях, их воспитание - равное право и обязанность родителей.

Поскольку семья является естественной средой обитания ребенка, где закладываются предпосылки его физического и духовного развития, данное право является одним из важнейших прав ребенка, предусмотренных Семейным кодексом РФ. В связи с этим в качестве основного принципа семейного законодательства (ст. 1) выступает защита права ребенка на семейное воспитание. При этом имеется в виду, прежде всего, собственная семья, которую образуют родители. В отношении детей, лишившихся по каким-то причинам своей семьи, обеспечение права жить и воспитываться в семье означает то, что при выборе форм воспитания детей преимущество отдается семейным формам воспитания: **усыновление, приемная семья, передача в семью опекуна (попечителя).**

Как правовой институт право жить и воспитываться в семье состоит из нескольких правомочий ребенка:

1) право знать своих родителей, насколько это возможно.

Данное право ребенка было включено в Семейный кодекс в соответствии со ст. 7 Конвенции ООН о правах ребенка.

Право ребенка знать своих родителей, безусловно, является одним из основных личных неимущественных прав несовершеннолетнего, поэтому необходимо его уточнение и пояснение.

Во-первых, с правом ребенка знать своих родителей связаны и из него вытекают все основные личные неимущественные и имущественные права ребенка (право на имя, право на содержание и др.).

Во-вторых, указание на то, что ребенок вправе знать своих родителей "насколько это возможно", безусловно, является пределом осуществления данного права. В основном это касается процесса получения сведений о своих родителях, т.е. использование всех доступных и предусмотренных законом способов.

Еще одним пределом права ребенка знать своих родителей являются интересы самого ребенка, под которыми следует понимать сохранение его здоровья, нормальное физическое и психическое развитие, а также надлежащие материально-бытовые условия.

В-третьих, законные представители несовершеннолетнего, государственные и муниципальные органы, организации, а также все другие лица, так или иначе занимающиеся розыском граждан, обязаны оказывать помощь в розыске родителей ребенка.

В-четвертых, следует отметить, что право ребенка знать своих родителей должно быть исключением из общего правила о срочности прав несовершеннолетних, поскольку именно с достижением совершеннолетия у гражданина возникает больше возможностей реализовать данное право

2) право на заботу со стороны родителей.

К родителям следует относить лиц, записанных в этом качестве в свидетельстве о рождении несовершеннолетнего.

Право ребенка на заботу со стороны родителей служит предпосылкой удовлетворения его жизненно важных потребностей. Под заботой следует понимать все виды помощи ребенку (обеспечение его питанием, лечением, одеждой, учебными пособиями и т.п.).

С правом ребенка на заботу тесно связано еще одно право - право на воспитание своими родителями, обеспечение его интересов, всестороннее развитие, уважение его человеческого достоинства. В данном случае имеется в виду выполнение семьей функции становления личности ребенка, обеспечение жизненно важных потребностей ребенка

3) право на совместное проживание со своими родителями.

Согласно п. 2 ст. 20 ГК РФ местом жительства несовершеннолетних, не достигших 14 лет, признается место жительства их законных представителей - родителей, усыновителей или опекунов. Как правило, с ними проживают и несовершеннолетние дети более старшего возраста.

Пункт 28 Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, определяет, что регистрация по месту жительства несовершеннолетних граждан, не достигших 14-летнего возраста и проживающих вместе с родителями (усыновителями), осуществляется на основании документов, удостоверяющих личность родителей (усыновителей);

регистрация по месту жительства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 16 лет исполняется на основании их свидетельства о рождении. Что касается регистрации по месту пребывания (месту временного нахождения) несовершеннолетних, не достигших 14-летнего возраста, то она реализуется на основании документов, удостоверяющих личность находящихся вместе с ними родителей (усыновителей) или близких родственников, а также свидетельства о рождении этих несовершеннолетних. Регистрация по месту пребывания несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 16 лет осуществляется на основании их свидетельства о рождении.

Указанные Правила распространяются только на подростков, не достигших 16 лет. По достижении 16 лет регистрационный учет подростка реализуется на основании его паспорта. При этом право на совместное проживание несовершеннолетнего с родителями сохраняется.

Место жительства ребенка при раздельном жительстве родителей определяется соглашением родителей. При отсутствии соглашения спор разрешается судом.

2. Лишение родительских прав

Одной из гарантий соблюдения прав и законных интересов ребенка является законодательное закрепление ответственности за их нарушение. Семейный кодекс предусматривает порядок и основания семейно-правовой ответственности родителей за нарушение прав ребенка. В качестве мер семейно-правовой ответственности родителей закон выделяет лишение и ограничение родительских прав.

Лишение родительских прав как мера семейно-правовой ответственности за нарушение родителем прав своего ребенка, за попрание его интересов заключается в наступлении для

бывшего обладателя прав неблагоприятных последствий, которые сочетаются с дополнительным обременением.

Лишение родительских прав применяется строго индивидуально и осуществляется только по решению суда. Усыновители родительских прав не лишаются: в случае необходимости неудачное усыновление отменяется в судебном порядке.

Лишение родительских прав может состояться только в отношении не достигшего совершеннолетия лица. Лишаются родительских прав на каждого ребенка в отдельности, даже если приходится иметь дело с многодетной семьей.

Исчерпывающий перечень оснований лишения родительских прав закреплен в ст. 69 СК РФ. Родители (один из них) **могут быть лишены родительских прав, если они:**

- уклоняются от выполнения обязанностей родителей, в том числе при злом уклонении от уплаты алиментов;
- отказываются без уважительных причин взять своего ребенка из родильного дома (отделения) либо из иного лечебного учреждения, воспитательного учреждения, учреждения социальной защиты населения или из аналогичных организаций;
- злоупотребляют своими родительскими правами;
- жестоко обращаются с детьми, в том числе осуществляют физическое или психическое насилие над ними, покушаются на их половую неприкосновенность;
- являются больными хроническим алкоголизмом или наркоманией;
- совершили умышленное преступление против жизни или здоровья своих детей либо против жизни или здоровья супруга.

Чаще всего в качестве оснований лишения родительских прав фигурирует их совокупность.

Лишение родительских прав производится в соответствии с правилами гражданского процессуального законодательства.

Лица, лишённые родительских прав, лишаются следующих прав:

- на личное воспитание своих детей;
- на защиту прав и интересов ребенка, в отношении которого состоялось лишение родительских прав;
- на общение с ребенком при раздельном с ним проживании, где бы тот ни находился;
- на получение содержания от своих совершеннолетних детей, поскольку никаких взаимных обязательств теперь уже не существует;
- на получение наследства в случае смерти своих детей;
- на льготы, предусмотренные трудовым и пенсионным законодательством;
- на получение государственных пособий на детей.

Статья 72 СК РФ допускает восстановление в родительских правах в судебном порядке при условии, если родители (один из них) изменили поведение, образ жизни, отношение к воспитанию своих детей, т.е. отпали основания лишения родительских прав.

3. Ограничение родительских прав

Лишение родительских прав не всегда целесообразно или возможно. В связи с этим Семейный кодекс предусматривает случаи, связанные с отобранием детей у родителей независимо от лишения их родительских прав. Такое отобрание рассматривается в ст. 73 Кодекса как ограничение родительских прав.

Под отобранием ребенка (ограничением родительских прав) подразумевается принудительное изъятие ребенка у родителей, основанное на судебном решении. Обязательным условием ограничения родительских прав является опасность оставления у

них ребенка (п. 2 ст. 73). Помимо этого в п. 2 ст. 73 предусматриваются право и обязанность органа опеки и попечительства по истечении 6 месяцев, а в интересах ребенка - и до истечения этого срока предъявить иск о лишении родительских прав, если родители (один из них) не изменят своего поведения.

Семейный кодекс дает примерный перечень возможных истцов по делу (п. 3 ст. 73). **В их числе:**

- близкие родственники ребенка, т.е. дедушка, бабушка, брат, сестра;
- органы, на которые законом возложены обязанности по охране прав несовершеннолетних, т.е. органы опеки и попечительства, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав и др.;
- учреждения, на которые законом возложены обязанности по охране прав несовершеннолетних;
- дошкольные образовательные учреждения, общеобразовательные и другие учреждения;
- прокурор.

В результате ограничения родительских прав их обладатели утрачивают прежде всего право на личное воспитание своих детей, а также право на льготы и государственные пособия, установленные для граждан, имеющих детей.

Особое внимание уделяется охране детей, чьи родители ограничены в родительских правах (ст. 74). Так, ограничение родительских прав не освобождает родителей от обязанности по содержанию ребенка. За ребенком сохраняется право собственности на жилое помещение и право пользования жилым помещением.

Статья 75 Кодекса допускает с согласия органа опеки и попечительства либо с согласия опекуна (попечителя), приемных родителей ребенка или администрации учреждения, в котором находится ребенок, контакты родителей с ребенком.

При отпадении оснований, в силу которых родители (один из них) были ограничены в родительских правах, суд по иску родителей (одного из них) может вынести решение о возвращении ребенка родителям (одному из них) и об отмене ограничений (ст. 76).

В соответствии со ст. 77 СК РФ при непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью орган опеки и попечительства вправе немедленно отобрать ребенка у родителей (одного из них) или у других лиц, на попечении которых он находится.

Немедленное отобрание ребенка производится органом опеки и попечительства на основании соответствующего акта органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

При отобрании ребенка орган опеки и попечительства обязан незамедлительно уведомить прокурора, обеспечить временное устройство ребенка и в течение семи дней после вынесения органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации акта об отобрании ребенка обратиться в суд с иском о лишении родителей родительских прав или об ограничении их родительских прав.

Органы опеки и попечительства

Содержание занятия:

1. Понятие, задачи и функции органов опеки и попечительства

1. Понятие, задачи и функции органов опеки и попечительства

В соответствии со ст. 121 Семейного кодекса РФ защиту прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей осуществляют органы опеки и попечительства.

В соответствии с п. 2 ст. 121 СК РФ органами опеки и попечительства являются органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Так, в соответствии со ст. 8 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ "Об опеке и попечительстве" **определяются следующие полномочия данных органов:**

- 1) выявление и учет граждан, нуждающихся в установлении над ними опеки или попечительства;
- 2) обращение в суд с заявлением о признании гражданина недееспособным или об ограничении его дееспособности, а также о признании подопечного дееспособным, если отпали основания, в силу которых гражданин был признан недееспособным или был ограничен в дееспособности;
- 3) установление опеки или попечительства;
- 4) осуществление надзора за деятельностью опекунов и попечителей, деятельностью организаций, в которые помещены недееспособные или не полностью дееспособные граждане;
- 5) освобождение и отстранение в соответствии с настоящим Федеральным законом опекунов и попечителей от исполнения ими своих обязанностей;
- 6) выдача в соответствии с настоящим Федеральным законом разрешений на совершение сделок с имуществом подопечных;
- 7) заключение договоров доверительного управления имуществом подопечных в соответствии со статьей 38 Гражданского кодекса Российской Федерации;
- 8) представление законных интересов несовершеннолетних граждан и недееспособных граждан, находящихся под опекой или попечительством, в отношении с любыми лицами (в том числе в судах), если действия опекунов или попечителей по представлению законных интересов подопечных противоречат законодательству Российской Федерации и (или) законодательству субъектов Российской Федерации или интересам подопечных либо если опекуны или попечители не осуществляют защиту законных интересов подопечных;
- 9) выдача разрешения на раздельное проживание попечителей и их несовершеннолетних подопечных в соответствии со статьей 36 Гражданского кодекса Российской Федерации;
- 10) подбор, учет и подготовка в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством формах;
- 11) оказание содействия опекунам и попечителям, проверка условий жизни подопечных, соблюдения опекунами и попечителями прав и законных интересов подопечных, обеспечения сохранности их имущества, а также исполнения опекунами и попечителями требований к осуществлению ими прав и исполнению обязанностей опекунов или попечителей.

Компетенция органов опеки и попечительства должна детально определяться в законах субъектов РФ. В связи с этим определяются следующие полномочия органов опеки и попечительства:

- 1) выявление и учет граждан, нуждающихся в установлении над ними опеки или попечительства;
- 2) обращение в суд с заявлением о признании гражданина недееспособным или об ограничении его дееспособности, а также о признании подопечного дееспособным, если отпали основания, в силу которых гражданин был признан недееспособным или был ограничен в дееспособности;
- 3) установление опеки или попечительства;
- 4) осуществление надзора за деятельностью опекунов и попечителей, деятельностью организаций, в которые помещены недееспособные или не полностью дееспособные граждане;
- 5) освобождение и отстранение в соответствии с федеральным законодательством опекунов и попечителей от исполнения ими своих обязанностей;

- 6) выдача в соответствии с федеральным законодательством разрешений на совершение сделок с имуществом подопечных;
- 7) заключение договоров доверительного управления имуществом подопечных в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации;
- 8) представление законных интересов несовершеннолетних граждан и недееспособных граждан, находящихся под опекой или попечительством, в отношениях с любыми лицами (в том числе в судах), если действия опекунов или попечителей по представлению законных интересов подопечных противоречат федеральному законодательству и (или) законодательству автономного округа или интересам подопечных либо если опекуны или попечители не осуществляют защиту законных интересов подопечных;
- 9) выдача разрешения на раздельное проживание попечителей и их несовершеннолетних подопечных в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации;
- 10) подбор, учет и подготовка в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством формах;
- 11) оказание содействия опекунам и попечителям, проверка условий жизни подопечных, соблюдения опекунами и попечителями прав и законных интересов подопечных, обеспечения сохранности их имущества, а также исполнения опекунами и попечителями требований к осуществлению ими прав и исполнению обязанностей опекунов или попечителей, определяемых в соответствии с федеральным законодательством;
- 12) издание актов по вопросам, возникающим в связи с установлением, осуществлением и прекращением опеки или попечительства;
- 13) назначение помощников совершеннолетним дееспособным гражданином, которые по состоянию здоровья не способны самостоятельно осуществлять и защищать свои права и исполнять свои обязанности;
- 14) осуществление функций опекуна и попечителя в порядке и случаях, установленных федеральным законодательством;
- 15) осуществление немедленного отобрания ребенка у родителей или других лиц, на попечении которых он находится, при непосредственной угрозе жизни или здоровью ребенка на основании изданного органами опеки и попечительства акта;
- 16) направление в орган, осуществляющий государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, сведений о проживающих в жилом помещении членах семьи собственника данного жилого помещения, находящихся под опекой или попечительством, либо несовершеннолетних членах семьи собственника данного жилого помещения, оставшихся без родительского попечения;
- 17) дача согласий на отчуждение и (или) на передачу в ипотеку жилого помещения в случаях и порядке, установленных федеральным законодательством;
- 18) защита наследственных прав несовершеннолетних, недееспособных или ограниченно дееспособных граждан в случаях, установленных федеральным законодательством;
- 19) защита имущественных прав лиц, признанных безвестно отсутствующими, определение управляющего имуществом таких лиц и заключение с ним договора о доверительном управлении имуществом;
- 20) дача согласий на снятие детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с регистрационного учета по месту жительства или по месту временного пребывания;
- 21) дача согласий на перевод детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из одного образовательного учреждения в другое либо на изменение формы обучения до получения ими общего образования, а также на исключение таких лиц из любого образовательного учреждения;
- 22) назначение представителя для защиты прав и интересов детей в случае, если между интересами родителей и детей имеются противоречия;

- 23) дача согласия на установление отцовства в случаях, предусмотренных федеральным законодательством;
- 24) представление заключения в суд об обоснованности и соответствии интересам ребенка усыновления (удочерения), участие в судебных заседаниях по вопросам усыновления (удочерения) и его отмены;
- 25) разрешение вопросов, связанных с изменением фамилии и имени несовершеннолетних в случаях, предусмотренных федеральным законодательством;
- 26) разрешение спорных вопросов между родителями ребенка (иными законными представителями) и родственниками в случаях, установленных федеральным законодательством;
- 27) дача заключений и участие в судебных заседаниях в случаях, предусмотренных федеральным законодательством;
- 28) участие в исполнении судебных решений об отобрании и передаче детей другим лицам в случаях, установленных федеральным законодательством;
- 29) дача предварительного разрешения на распоряжение средствами материнского (семейного) капитала усыновителям, опекунам, попечителям или приемным родителям в случаях, установленных федеральным законодательством;
- 30) дача согласия на зачисление детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в списки воинских частей в качестве воспитанников;
- 31) сообщение об установлении опеки над лицами, признанными судом недееспособными, об опеке, попечительстве и управлении имуществом несовершеннолетних лиц, лиц, ограниченных судом в дееспособности, дееспособных лиц, над которыми установлено попечительство в форме патронажа, лиц, признанных судом безвестно отсутствующими, а также о последующих изменениях, связанных с указанной опекой, попечительством или управлением имуществом, в налоговые органы по месту своего нахождения;
- 32) дача предварительного согласия на обмен жилыми помещениями в случаях, установленных федеральным законодательством;
- 33) принятие решений о проведении психиатрического освидетельствования, профилактического осмотра, помещении в психиатрический стационар граждан в случаях, установленных федеральным законодательством;
- 34) дача согласий на заключение трудовых договоров с несовершеннолетними в случаях, установленных федеральным законодательством;
- 35) объявление несовершеннолетнего полностью дееспособным (эмансипированным) в случае согласия обоих родителей, усыновителей или попечителей;
- 36) выдача предварительного разрешения на расходование опекунами или попечителями доходов подопечного в случаях, установленных федеральным законодательством;
- 37) выбор формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей;
- 38) участие в уголовных делах в соответствии с федеральным законодательством;
- 39) организация и обеспечение направления сведений о детях, оставшихся без попечения родителей, в региональный банк данных о детях, оставшихся без попечения родителей;
- 40) дача заключения о возможности временной передачи ребенка, находящегося в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семью гражданина;
- 41) ведение личных дел несовершеннолетних подопечных;
- 42) заключение договоров с образовательными организациями, медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные услуги, или иными организациями, в том числе организациями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, об осуществлении отдельных полномочий органов опеки и попечительства;
- 43) выявление и учет детей, права и законные интересы которых нарушены, и принятие мер по защите их прав и законных интересов;

44) осуществление иных полномочий в отношении несовершеннолетних, недееспособных и не полностью дееспособных лиц, а также совершеннолетних дееспособных граждан, которые по состоянию здоровья не способны самостоятельно осуществлять и защищать свои права и исполнять свои обязанности в соответствии с федеральным законодательством.

Кроме того, к полномочиям органов опеки и попечительства помимо установленных федеральным законодательством относятся:

- 1) участие в деятельности по профилактике социального сиротства;
- 2) содействие в защите жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе по обеспечению их жилой площадью в случаях, предусмотренных действующим законодательством;
- 3) содействие в защите прав и охраняемых законом интересов лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 18 до 23 лет;
- 4) формирование регионального банка данных приемных семей;
- 5) формирование реестра недееспособных и не полностью дееспособных граждан.

Таким образом, с позиций действующего законодательства перечисленные выше полномочия отнесены к разряду государственных и, следовательно, другие юридические и физические лица не вправе их выполнять. На это обстоятельство указывает и абз. 3 п.1 ст. 121 СК РФ, в соответствии с которым деятельность других, кроме органов опеки и попечительства, юридических и физических лиц по выявлению и устройству детей, оставшихся без попечения родителей, не допускается.

Опека и попечительство как одна из форм семейного устройства

Содержание занятия:

1. Законодательство об опеке и попечительстве
2. Дети, подлежащие опеке
3. Требования, предъявляемые законодательством к кандидатам в опекуны (попечители)
4. Подбор, учет и подготовка граждан, выразивших желание стать опекунами (попечителями)
5. Правовой статус опекунов (попечителей)
6. Управление имуществом несовершеннолетних подопечных, хранение и отчуждение этого имущества

1. Законодательство об опеке и попечительстве

Понятие опеки и попечительства, а также правовые основания их установления определяются Федеральным законом "Об опеке и попечительстве". В ст. 2 данного закона указано следующее:

опека - форма устройства малолетних граждан (не достигших возраста четырнадцати лет несовершеннолетних граждан) и признанных судом недееспособными граждан, при которой назначенные органом опеки и попечительства граждане (опекуны) являются законными представителями подопечных и совершают от их имени и в их интересах все юридически значимые действия;

попечительство - форма устройства несовершеннолетних граждан в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет и граждан, ограниченных судом в дееспособности, при которой назначенные органом опеки и попечительства граждане (попечители) обязаны оказывать несовершеннолетним подопечным содействие в осуществлении их прав и исполнении обязанностей, охранять несовершеннолетних подопечных от злоупотреблений со стороны третьих лиц, а также давать согласие совершеннолетним подопечным на совершение ими действий в соответствии со статьей 30 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Вместе с тем отношения, возникающие в связи с установлением, осуществлением и прекращением опеки и попечительства регулируются Семейным кодексом РФ.

Кроме того, отношения, возникающие в связи с установлением, осуществлением и прекращением опеки и попечительства над детьми, оставшимися без попечения родителей, регулируются Гражданским кодексом Российской Федерации (далее - ГК РФ). В статье 31 ГК РФ определено, что опека и попечительство устанавливаются над несовершеннолетними устанавливаются в целях их воспитания. Опекун и попечитель выступают в защиту прав и интересов своих подопечных в отношениях с любыми лицами, в том числе в судах, без специального полномочия.

Опека и попечительство над несовершеннолетними устанавливаются при отсутствии у них родителей, усыновителей, лишения судом родителей родительских прав, а также в случаях, когда такие граждане по иным причинам остались без родительского попечения, в частности когда родители уклоняются от их воспитания либо защиты их прав и интересов.

2. Дети, подлежащие опеке

Как уже говорилось ранее статья 121 СК РФ содержит примерный перечень случаев, в которых ребенок считается оставшимся без родительского попечения:

- смерть родителей (добавим, что в данном случае следует иметь в виду и случаи объявления родителя умершим, которое производится судом и по правовым последствиям приравнивается к смерти);
- лишение их родительских прав;
- ограничение их в родительских правах;
- признание родителей недееспособными;
- болезнь родителей;
- длительное отсутствие родителей;
- уклонение родителей от воспитания детей или от защиты их прав и интересов;
- отказ родителей взять своих детей из воспитательных учреждений, лечебных учреждений, учреждений социальной защиты населения и других аналогичных учреждений.

Обязанность решить вопрос об устройстве ребенка возлагается на орган опеки и попечительства и в других случаях отсутствия родительского попечения помимо указанных в статье 121 СК РФ, к которым относятся:

- пребывание родителя (родителей) в местах лишения свободы;
- отобрание ребенка у родителей или лиц, их заменяющих, при непосредственной угрозе его жизни или здоровью (статья 77 СК РФ);
- признание усыновителей недееспособными, болезнь усыновителей, их длительное отсутствие, уклонение от воспитания усыновленного и защиты его интересов, отказ забрать ребенка из воспитательных и иных учреждений (то есть все случаи, перечисленные в статье 121 СК применительно к родителям);
- отмена усыновления (пункт 2 статьи 143 СК РФ);
- расторжение договора о передаче ребенка в приемную семью или истечение срока его действия;
- иные ситуации, в которых лицо или лица, осуществляющие попечение над ребенком, перестают исполнять свои обязанности (например, прекращение патронатной семьи, ликвидация детского учреждения и пр.)

Непосредственное осуществление опеки или попечительства возлагается соответственно на опекуна или попечителя.

3. Требования, предъявляемые законодательством к кандидатам в опекуны (попечители)

В ст. 146 СК РФ определено, что опекунами (попечителями) детей могут назначаться только совершеннолетние дееспособные лица. Не могут быть назначены опекунами (попечителями) лица, лишенные родительских прав.

При назначении ребенку опекуна (попечителя) учитываются нравственные и иные личные качества опекуна (попечителя), способность его к выполнению обязанностей опекуна (попечителя), отношения между опекуном (попечителем) и ребенком, отношение к ребенку членов семьи опекуна (попечителя), а также, если это возможно, желание самого ребенка.

Правила подбора, учета и подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан регламентированы в Постановлении Правительства от 18 мая 2009 г. N 423 .

Гражданин, выразивший желание стать опекуном, представляет в орган опеки и попечительства по месту жительства следующие документы:

- а) заявление с просьбой о назначении его опекуном;
- б) справка с места работы с указанием должности и размера средней заработной платы за последние 12 месяцев, а для граждан, не состоящих в трудовых отношениях, - иной документ, подтверждающий доходы (для пенсионеров - копии пенсионного удостоверения, справки из территориального органа Пенсионного фонда Российской Федерации или иного органа, осуществляющего пенсионное обеспечение);
- в) выписка из домовой (поквартирной) книги с места жительства или иной документ, подтверждающие право пользования жилым помещением либо право собственности на жилое помещение, и копия финансового лицевого счета с места жительства;
- г) справка органов внутренних дел, подтверждающая отсутствие у гражданина, выразившего желание стать опекуном, судимости за умышленное преступление против жизни и здоровья граждан;
- д) медицинское заключение о состоянии здоровья по результатам освидетельствования гражданина, выразившего желание стать опекуном, выданное в порядке, устанавливаемом Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации ;
- е) копия свидетельства о браке (если гражданин, выразивший желание стать опекуном, состоит в браке);
- ж) письменное согласие совершеннолетних членов семьи с учетом мнения детей, достигших 10-летнего возраста, проживающих совместно с гражданином, выразившим желание стать опекуном, на прием ребенка (детей) в семью;
- з) справки о соответствии жилых помещений санитарным и техническим правилам и нормам, выданные соответствующими уполномоченными органами (выдаются по запросу органа опеки и попечительства на безвозмездной основе);
- и) документ о прохождении подготовки гражданина, выразившего желание стать опекуном, в порядке, установленном настоящими Правилами (при наличии);
- к) автобиография.

Гражданин, выразивший желание стать опекуном, при подаче заявления должен предъявить паспорт или иной документ, удостоверяющий личность.

Документы, предусмотренные пунктами "б" - "г" и "з", принимаются органом опеки и попечительства в течение года со дня их выдачи, документ, предусмотренный пунктом "д", - в течение 3 месяцев со дня его выдачи.

У ребенка, нуждающегося в установлении над ним опеки или попечительства, может быть один или в исключительных случаях несколько опекунов. В случае назначения ему нескольких опекунов указанные граждане, в частности супруги, подают заявление совместно.

В целях назначения опекуном ребенка гражданина, выразившего желание стать опекуном, или постановки его на учет орган опеки и попечительства в течение 7 дней со дня представления перечисленных выше документов, производит обследование условий его жизни, в ходе которого определяется отсутствие установленных Гражданским кодексом

Российской Федерации и Семейным кодексом Российской Федерации обстоятельств, препятствующих назначению его опекуном.

Не назначаются опекунами (попечителями) лица, больные хроническим алкоголизмом или наркоманией, лица, отстраненные от выполнения обязанностей опекунов (попечителей), лица, ограниченные в родительских правах, бывшие усыновители, если усыновление отменено по их вине, а так же лица, которые по состоянию здоровья не могут осуществлять обязанности по воспитанию ребенка (п.3 ст. 146 СК РФ).

Также не могут быть назначены опекунами и попечителями граждане, граждане, имеющие на момент установления опеки или попечительства судимость за умышленное преступление против жизни или здоровья граждан (п. 2 ст. 35 ГК РФ).

Необходимо учитывать, что в соответствии с пунктами 5 - 10 ст. 10 Федерального закона "Об опеке и попечительстве" бабушки и дедушки, родители, супруги, совершеннолетние дети, совершеннолетние внуки, братья и сестры совершеннолетнего подопечного, а также бабушки и дедушки, совершеннолетние братья и сестры несовершеннолетнего подопечного имеют преимущественное право быть его опекунами или попечителями перед всеми другими лицами.

У каждого гражданина, нуждающегося в установлении над ним опеки или попечительства, может быть один опекун или попечитель. Одно и то же лицо, как правило, может быть опекуном или попечителем только одного гражданина. Передача несовершеннолетних братьев и сестер под опеку или попечительство разным лицам не допускается, за исключением случаев, если такая передача отвечает интересам этих детей. Орган опеки и попечительства исходя из интересов лица, нуждающегося в установлении над ним опеки или попечительства, может назначить ему нескольких опекунов или попечителей, в том числе при устройстве в семью на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей.

При назначении нескольких опекунов или попечителей представительство и защита прав и законных интересов подопечного осуществляются одновременно всеми опекунами или попечителями. В случае если ведение дел подопечного поручается опекунами или попечителями одному из них, это лицо должно иметь доверенности от остальных опекунов или попечителей.

При назначении нескольких опекунов или попечителей обязанности по обеспечению подопечного уходом и содействием в своевременном получении им медицинской помощи, а в отношении несовершеннолетнего подопечного также обязанности по его обучению и воспитанию распределяются между опекунами или попечителями в соответствии с актом органа опеки и попечительства об их назначении либо договором об осуществлении опеки или попечительства. В случае, если указанные обязанности не распределены, опекуны или попечители несут солидарную ответственность за их неисполнение или ненадлежащее исполнение.

4. Подбор, учет и подготовка граждан, выразивших желание стать опекунами (попечителями)

Подбор, учет и подготовка граждан, выразивших желание стать опекунами, осуществляются органами опеки и попечительства.

Однако в случае отсутствия или недостаточности у органов опеки и попечительства организационных, кадровых, технических и иных возможностей, подбор и подготовку граждан, выразивших желание стать опекунами, могут также проводить образовательные организации, медицинские организации, организации, оказывающие социальные услуги, или иные организации, в том числе организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, осуществляющие указанные полномочия органов опеки и попечительства.

Порядок отбора органом опеки и попечительства организаций для осуществления указанных полномочий устанавливается Министерством образования и науки Российской Федерации .

5. Правовой статус опекунов (попечителей)

Основанием возникновения отношений между опекуном или попечителем и подопечным является акт органа опеки и попечительства о назначении опекуна или попечителя либо в договоре об осуществлении опеки или попечительства.

В акте органа опеки и попечительства о назначении опекуна или попечителя может быть указан срок действия полномочий опекуна или попечителя, определяемый периодом или указанием на наступление определенного события.

В соответствии со ст. 15 ФЗ "Об опеке и попечительстве" опекуны являются законными представителями своих подопечных и вправе выступать в защиту прав и законных интересов своих подопечных в любых отношениях без специального полномочия.

Попечитель может выступать в качестве законного представителя своего подопечного в случаях, предусмотренных федеральным законом.

Попечители несовершеннолетних граждан оказывают подопечным содействие в осуществлении ими своих прав и исполнении своих обязанностей, а также охраняют их от злоупотреблений со стороны третьих лиц.

В интересах подопечного орган опеки и попечительства в акте о назначении опекуна или попечителя либо в договоре об осуществлении опеки или попечительства может указать отдельные действия, которые опекун или попечитель совершать не вправе, в том числе может запретить опекуну или попечителю изменять место жительства подопечного, а также в целях учета индивидуальных особенностей личности подопечного установить обязательные требования к осуществлению прав и исполнению обязанностей опекуна или попечителя, в том числе такие требования, которые определяют конкретные условия воспитания несовершеннолетнего подопечного.

Опекуны или попечители обязаны извещать органы опеки и попечительства о перемене места жительства подопечных не позднее дня, следующего за днем выезда подопечных с прежнего места жительства.

При временном отсутствии подопечного в месте жительства, в частности в связи с учебой или пребыванием в медицинской организации, пребыванием в местах отбывания наказания, не прекращается осуществление прав и исполнение обязанностей опекуна или попечителя в отношении подопечного.

В ст. 148-1 СК РФ определено следующее:

Любые действия (бездействие) по осуществлению опеки или попечительства опекуном или попечителем ребенка могут быть обжалованы родителями или другими родственниками либо усыновителями ребенка в орган опеки и попечительства.

Орган опеки и попечительства вправе обязать опекуна или попечителя устранить нарушения прав и законных интересов ребенка либо его родителей или других родственников либо усыновителей.

В случае если опекун или попечитель не подчиняется решению органа опеки и попечительства, родители или другие родственники либо усыновители ребенка вправе обратиться в суд с требованием о защите прав и законных интересов ребенка и (или) своих прав и законных интересов.

Суд разрешает спор исходя из интересов ребенка и с учетом его мнения. Неисполнение решения суда является основанием для отстранения опекуна или попечителя от исполнения возложенных на них обязанностей.

Опекун или попечитель вправе требовать на основании решения суда возврата ребенка, находящегося под опекой или попечительством, от любых лиц, удерживающих у себя

ребенка без законных оснований, в том числе от родителей или других родственников либо усыновителей ребенка.

Опекун или попечитель не вправе препятствовать общению ребенка с его родителями и другими родственниками, за исключением случаев, если такое общение не отвечает интересам ребенка.

Опекун или попечитель ребенка имеет право и обязан воспитывать ребенка, находящегося под их опекой или попечительством, заботиться о здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии ребенка.

Опекун или попечитель вправе самостоятельно определять способы воспитания ребенка, находящегося под опекой или попечительством, с учетом мнения ребенка и рекомендаций органа опеки и попечительства.

Опекун или попечитель имеет право выбора образовательного учреждения и формы обучения ребенка с учетом мнения ребенка до получения им общего образования и обязан обеспечить получение ребенком общего образования.

6. Управление имуществом несовершеннолетних подопечных, хранение и отчуждение этого имущества

При выявлении несовершеннолетнего, оставшегося без попечения родителей, органы опеки и попечительства обязаны выяснить наличие у него имущества, перешедшего к нему в порядке наследования или дарения, и принять надлежащие меры к охране имущественных прав несовершеннолетнего и сохранности этого имущества.

Под охраной имущественных прав подразумевается: выявление, хранение и управление имуществом, которое по закону должен наследовать несовершеннолетний; истребование имущества несовершеннолетних от лиц, незаконно завладевших им; взыскание денег с должников; взыскание и возмещение причиненных несовершеннолетним убытков и т. п.

В соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 7 ФЗ от 24.04.2008 № 48 задачей органов опеки и попечительства является контроль за сохранностью имущества и управлением имуществом граждан, находящихся под опекой или попечительством либо помещенных под надзор в образовательные организации, медицинские организации, организации, оказывающие социальные услуги, или иные организации, в том числе для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В соответствии с ч. 1 ст. 18 ФЗ от 24.04.2008 № 48 опекун или попечитель обязан принять имущество подопечного по описи от лиц, осуществлявших его хранение, в трехдневный срок с момента возникновения своих прав и обязанностей.

Опекун и попечитель обязаны заботиться о переданном им имуществе подопечных как о своем собственном, не допускать уменьшения стоимости имущества подопечного и способствовать извлечению из него доходов. Исполнение опекуном и попечителем указанных обязанностей осуществляется за счет имущества подопечного.

При необходимости, если этого требуют интересы подопечного, опекун или попечитель незамедлительно обязан предъявить в суд иск об истребовании имущества подопечного из чужого незаконного владения или принять иные меры по защите имущественных прав подопечного (см. ч. 4 - 5 ФЗ от 24.04.2008 № 48)

Общие правила распоряжения имуществом подопечных устанавливаются ГК РФ, а также ст. 19 ФЗ от 24.04.2008 № 48, в соответствии с которой органы опеки и попечительства дают опекунам и попечителям разрешения и обязательные для исполнения указания в письменной форме в отношении распоряжения имуществом подопечных.

Опекун вправе вносить денежные средства подопечного, а попечитель вправе давать согласие на внесение денежных средств подопечного только в кредитные организации, не менее половины акций (долей) которых принадлежат Российской Федерации. Расходование денежных средств подопечного, внесенных в кредитные организации, осуществляется с соблюдением положений гражданского законодательства о дееспособности граждан и положений пункта 1 статьи 37 ГК РФ.

Опекун не вправе заключать кредитный договор и договор займа от имени подопечного, выступающего заемщиком, а попечитель не вправе давать согласие на заключение таких договоров, за исключением случаев, если получение займа требуется в целях содержания подопечного или обеспечения его жилым помещением. Кредитный договор, договор займа от имени подопечного в указанных случаях заключаются с предварительного разрешения органа опеки и попечительства. При подаче заявления о выдаче разрешения опекун или попечитель обязан указать, за счет какого имущества будет исполнено заемное обязательство.

Имущество подопечного не подлежит передаче в заем, за исключением случая, если возврат займа обеспечен ипотекой (залогом недвижимости).

Опекун не вправе заключать договор о передаче имущества подопечного в пользование, а попечитель не вправе давать согласие на заключение такого договора, если срок пользования имуществом превышает пять лет. В исключительных случаях заключение договора о передаче имущества подопечного в пользование на срок более чем пять лет допускается с предварительного разрешения органа опеки и попечительства при наличии обстоятельств, свидетельствующих об особой выгоде такого договора, если федеральным законом не установлен иной предельный срок (ч. 4 - 6 ст. 19 ФЗ от 24.04.2008 № 48).

Порядок регистрации прав несовершеннолетнего на недвижимое имущество и сделок с ним определяется Федеральным законом от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ "О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним".

Опекун без предварительного разрешения органа опеки и попечительства не вправе совершать, а попечитель не вправе давать согласие на совершение сделок по сдаче имущества подопечного внаем, в аренду, в безвозмездное пользование или в залог, по отчуждению имущества подопечного (в том числе по обмену или дарению), совершение сделок, влекущих за собой отказ от принадлежащих подопечному прав, раздел его имущества или выдел из него долей, и на совершение любых других сделок, влекущих за собой уменьшение стоимости имущества подопечного. Предварительное разрешение органа опеки и попечительства требуется также во всех иных случаях, если действия опекуна или попечителя могут повлечь за собой уменьшение стоимости имущества подопечного, **в том числе при:**

- отказе от иска, поданного в интересах подопечного;
- заключении в судебном разбирательстве мирового соглашения от имени подопечного;
- заключении мирового соглашения с должником по исполнительному производству, в котором подопечный является взыскателем.

Предварительное разрешение органа опеки и попечительства требуется в случаях выдачи доверенности от имени подопечного.

Предварительное разрешение органа опеки и попечительства, или отказ в выдаче такого разрешения должны быть предоставлены опекуну или попечителю в письменной форме не позднее чем через пятнадцать дней с даты подачи заявления о предоставлении такого разрешения. Отказ органа опеки и попечительства в выдаче такого разрешения должен быть мотивирован. Предварительное разрешение, выданное органом опеки и попечительства, или отказ в выдаче такого разрешения могут быть оспорены в судебном порядке опекуном или попечителем, иными заинтересованными лицами, а так же прокурором.

При обнаружении факта заключения договора от имени подопечного без предварительного разрешения органа опеки и попечительства последний обязан незамедлительно обратиться от имени подопечного в суд с требованием о расторжении такого договора в соответствии с гражданским законодательством, за исключением случая, если такой договор заключен к выгоде подопечного. При расторжении такого договора имущество, принадлежавшее подопечному, подлежит возврату, а убытки, причиненные сторонам договора, подлежат возмещению опекуном или попечителем в размере и в порядке, которые установлены гражданским законодательством.

Следует также учитывать, что к полномочиям органов опеки и попечительства относится заключение договоров доверительного управления имуществом подопечных в соответствии со статьей 38 ГК РФ (п. 7 ч. 1 ст. 8 ФЗ от 24.04.2008 № 48).

Данный договор заключается с управляющим, определенным органом опеки и попечительства, при необходимости постоянного управления недвижимым и ценным движимым имуществом подопечного.

В случае заключения такого договора опекун или попечитель сохраняет свои полномочия в отношении того имущества подопечного, которое не передано в доверительное управление (см. п. 1 ст. 38 ГК РФ).

К доверительному управлению имуществом подопечного наряду с правилами, установленными Гражданским кодексом Российской Федерации, применяются положения статей 19 и 20 ФЗ от 24.04.2008 № 48.

Если у несовершеннолетнего, над которым установлена опека или попечительство, имеется имущество, находящееся в другой местности, то охрана этого имущества осуществляется органом опеки и попечительства по месту нахождения имущества.

Надзор за деятельностью опекунов и попечителей осуществляется органами опеки и попечительства по месту жительства подопечных либо, если опекуны или попечители назначены по их месту жительства, органами опеки и попечительства по месту жительства опекунов или попечителей (ч. 1 ст. 24 ФЗ от 24.04.2008 № 48).

Отчет опекуна или попечителя о хранении и управлении имуществом подопечного регламентирован ст. 25 ФЗ от 24.04.2008 № 48 а также Правилами управления имуществом несовершеннолетнего были утверждены Приказом Минпросвещения РСФСР 30 октября 1969 г. в которых определено:

"Опекун (попечитель) обеспечивается органами опеки и попечительства контрольной тетрадь, в которую им записываются все получаемые на подопечного суммы (за исключением средств на содержание подопечного) и произведенные из них расходы.

Ежегодно не позднее 1 февраля представляет в орган опеки и попечительства письменный отчет за предыдущий год о хранении и управлении имуществом подопечного. Годовой отчет должен содержать сведения о состоянии имущества и месте его хранения, приобретении имущества взамен проданного, доходах, полученных от управления имуществом, и произведенных расходах.

Если использованы опекуном (попечителем) для нужд подопечного носильные вещи, вещи домашнего обихода, значащиеся по описи (не представляющие ценности, скоропортящиеся, могущие прийти в негодность), об этом также указывается в годовом отчете.

В отчете опекуна (попечителя) должны быть перечислены и указаны даты получения сумм с текущего счета подопечного, вырученных от отчуждения имущества в течение отчетного года, и затрат, произведенных из них для нужд подопечного.

К отчету прилагаются оправдательные документы (копии товарных чеков, квитанции об уплате налогов, страховых сумм и др. платежные документы).

По утверждению отчета опекуна (попечителя) из описи имущества подопечного исключаются использованные вещи и вносятся соответствующие дополнения, изменения в опись имущества и денежные документы подопечного.

Утвержденный отчет опекуна хранится в личном деле подопечного.

Контроль и проверка сохранности имущества несовершеннолетних подопечных осуществляются органами опеки и попечительства не реже двух раз в год".

В ст. 26 ФЗ от 24.04.2008 определено:

"1. Опекуны несут ответственность по сделкам, совершенным от имени подопечных, в порядке, установленном гражданским законодательством.

2. Опекуны и попечители отвечают за вред, причиненный по их вине личности или имуществу подопечного, в соответствии с предусмотренными гражданским законодательством правилами об ответственности за причинение вреда.

3. При обнаружении ненадлежащего исполнения опекуном или попечи-телем обязанностей по охране имущества подопечного и управлению имуществом подопечного (порча, ненадлежащее хранение имущества, расходование имущества не по назначению, совершение действий, повлекших за собой уменьшение стоимости имущества подопечного, и другое) орган опеки и попечительства обязан составить об этом акт и предъявить требование к опекуну или попечителю о возмещении убытков, причиненных подопечному.

4. Опекуны и попечители несут уголовную ответственность, административную ответственность за свои действия или бездействие в порядке, установленном соответственно законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации".

Формы и виды опеки (попечительства) над несовершеннолетними

Содержание занятия:

1. Опека в общем порядке
2. Предварительная опека и попечительство
3. Опека над детьми и усыновление: сходства и различия

1. Опека в общем порядке

Федеральный закон "Об опеке и попечительстве" выделяет две следующие формы опеки (попечительства):

- опека в общем порядке
- предварительная опека

В свою очередь опека в общем порядке различается на два вида: безвозмездная опека и опека по договору.

При установлении безвозмездной опеки (попечительства) основанием возникновения отношений между опекуном или попечителем и подопечным является акт органа опеки и попечительства о назначении опекуна или попечителя (п. 6 ст. 11 Закона). В акте органа опеки и попечительства о назначении опекуна или попечителя может быть указан срок действия полномочий опекуна или попечителя, определяемый периодом или указанием на наступление определенного события.

При этом надо учитывать, что в соответствии со ст. 40 ГК РФ по достижении малолетним подопечным четырнадцати лет опека над ним прекращается, а гражданин, осуществлявший обязанности опекуна, становится попечителем несовершеннолетнего без дополнительного решения об этом.

Попечительство над несовершеннолетним прекращается без особого решения по достижении несовершеннолетним подопечным восемнадцати лет, а также при вступлении его в брак и в других случаях приобретения им полной дееспособности до достижения совершеннолетия.

Установление опеки или попечительства допускается по договору об осуществлении опеки или попечительства (в том числе по договору о приемной семье либо в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, по договору о патронатной семье (патронате, патронатном воспитании). Договор об осуществлении опеки или попечительства заключается с опекуном или попечителем в соответствии со статьей 16 Федерального закона "Об опеке и попечительстве".

Данной статьей определено:

Орган опеки и попечительства, исходя из интересов подопечного, вправе заключить с опекуном или попечителем договор об осуществлении опеки или попечительства на возмездных условиях.

Вознаграждение опекуну или попечителю может выплачиваться за счет доходов от имущества подопечного, средств третьих лиц, а также средств бюджета субъекта Российской Федерации. Предельный размер вознаграждения по договору об

осуществлении опеки или попечительства за счет доходов от имущества подопечного устанавливается Правительством Российской Федерации. Случаи и порядок выплаты вознаграждения опекунам или попечителям за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации устанавливаются законами субъектов Российской Федерации.

По просьбе опекуна или попечителя, добросовестно исполняющих свои обязанности, орган опеки и попечительства вместо выплаты вознаграждения, предусмотренного частью 2 ст. 16 Федерального закона "Об опеке и попечительстве", вправе разрешить им безвозмездно пользоваться имуществом подопечного в своих интересах. В договоре об осуществлении опеки или попечительства должны быть указаны состав имущества подопечного, в отношении которого разрешено безвозмездное пользование, и срок пользования имуществом подопечного. Орган опеки и попечительства вправе досрочно прекратить пользование имуществом подопечного при неисполнении или ненадлежащем исполнении опекуном или попечителем своих обязанностей, а также при существенном нарушении опекуном или попечителем имущественных прав и интересов подопечного.

Безвозмездное пользование опекуном или попечителем жилым помещением, принадлежащим подопечному, допускается в порядке и на условиях, которые установлены частью 3 статьи 16 Федерального закона "Об опеке и попечительстве", при удаленности места жительства опекуна или попечителя от места жительства подопечного, а также при наличии других исключительных обстоятельств.

Опека или попечительство по договору об осуществлении опеки или попечительства устанавливается на основании акта органа опеки и попечительства о назначении опекуна или попечителя, исполняющих свои обязанности возмездно. При необоснованном уклонении органа опеки и попечительства от заключения договора об осуществлении опеки или попечительства опекун или попечитель вправе предъявить органу опеки и попечительства требования, предусмотренные частью 4 статьи 445 Гражданского кодекса Российской Федерации.

При установлении опеки или попечительства по договору об осуществлении опеки или попечительства права и обязанности опекуна или попечителя относительно представительства и защиты прав и законных интересов подопечного возникают с момента принятия органом опеки и попечительства акта о назначении опекуна или попечителя, исполняющих свои обязанности возмездно. Право опекуна или попечителя на вознаграждение возникает с момента заключения договора об осуществлении опеки или попечительства.

Порядок и сроки заключения договора определяются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с Правилами заключения договора об осуществлении опеки или попечительства в отношении несовершеннолетнего подопечного договор может заключаться как в отношении одного несовершеннолетнего подопечного (далее - подопечный), так и в отношении нескольких подопечных.

Не допускается заключение договора через представителя опекуна.

Договор заключается по месту жительства подопечного и опекуна в течение 10 дней со дня принятия органом опеки и попечительства по месту жительства несовершеннолетнего гражданина решения о назначении опекуна.

В случае если при заключении договора между сторонами возникли разногласия, орган опеки и попечительства, получивший от опекуна письменное предложение о согласовании спорных условий, в течение 6 дней со дня получения предложения принимает меры по согласованию условий договора либо в письменной форме уведомляет опекуна об отказе в его заключении.

В случае изменения места жительства подопечного договор расторгается, и органом опеки и попечительства по его новому месту жительства заключается новый договор.

Предельный размер вознаграждения, выплачиваемый опекуну по договору за счет доходов от имущества несовершеннолетнего гражданина, не может превышать 5

процентов дохода от имущества несовершеннолетнего гражданина за отчетный период, определяемого по отчету опекуна о хранении, об использовании имущества несовершеннолетнего подопечного и об управлении таким имуществом.

2. Предварительные опека и попечительство

Второй формой является предварительные опека и попечительство, которая регламентируется статьей 12 закона "Об опеке и попечительстве".

В случаях, если в интересах недееспособного или не полностью дееспособного гражданина ему необходимо немедленно назначить опекуна или попечителя, орган опеки и попечительства вправе принять акт о временном назначении опекуна или попечителя (акт о предварительных опеке или попечительстве), в том числе при отобрании ребенка у родителей или лиц, их заменяющих, на основании статьи 77 Семейного кодекса Российской Федерации и нецелесообразности помещения ребенка в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Опекуном или попечителем в случаях, может быть временно назначен только совершеннолетний дееспособный гражданин. Принятие акта о предварительных опеке или попечительстве допускается при условии предоставления указанным лицом документа, удостоверяющего личность, а также обследования органом опеки и попечительства условий его жизни. Проведение предварительной проверки сведений о личности опекуна или попечителя не требуется.

В целях своевременного установления предварительных опеки или попечительства орган опеки и попечительства обращается с предложениями об установлении предварительных опеки или попечительства к гражданам, которые выразили желание быть опекунами или попечителями и учет которых ведется в соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 8 закона "Об опеке и попечительстве".

Временно назначенные опекун или попечитель обладают всеми правами и обязанностями опекуна или попечителя, за исключением права распоряжаться имуществом подопечного от его имени (давать согласие на совершение подопечным сделок по распоряжению своим имуществом).

Предварительные опека или попечительство прекращаются, если до истечения месяца со дня принятия акта о временном назначении опекуна или попечителя временно назначенные опекун или попечитель не будет назначен опекуном или попечителем в общем порядке.

При наличии исключительных обстоятельств указанный срок может быть увеличен до двух месяцев. В случае, если орган опеки и попечительства назначил в установленный срок в общем порядке опекуном или попечителем лицо, исполнявшее обязанности в силу предварительных опеки или попечительства, права и обязанности опекуна или попечителя считаются возникшими с момента принятия акта о временном назначении опекуна или попечителя.

3. Опека над детьми и усыновление: сходства и различия

Усыновление допустимо сравнивать с опекой (попечительством) над несовершеннолетними. Опека (попечительство) и усыновление сходны в том, что ребенок в обоих случаях помещается в семью. Однако при усыновлении права и обязанности усыновленных и усыновителей приравниваются к правам и обязанностям детей и родителей. Таким образом, усыновление имеет сходство с родством первой степени.

Из этого следует, что, во-первых, правовые последствия усыновления носят бессрочный характер. Исключение составляет отмена усыновления - судебный акт, прекращающий данные правоотношения на будущее время (ст. 140 СК РФ: "Усыновление прекращается со дня вступления в законную силу решения суда об отмене усыновления ребенка").

Опека и попечительство над детьми - временное правовое состояние. Попечительство

прекратится с совершеннолетием ребенка, а, возможно, и ранее - в тех случаях, когда до достижения совершеннолетия ребенок приобретает полную гражданскую дееспособность. Во-вторых, правовой статус усыновителя и опекуна различается по объему. Так, опекуны или попечители не вправе избирать любые способы воспитания детей, поскольку в соответствии со ст. 150 СК РФ они обязаны придерживаться рекомендаций органа опеки и попечительства.

Особое назначение опеки и попечительства над детьми проявляется в тех случаях, когда усыновление ребенка невозможно или нецелесообразно. Во-первых, ребенок может оказаться невостребованным для усыновления, во-вторых, он может проживать вместе с кем-то из родственников, желающих стать опекуном или попечителем, и перемещение ребенка в другую семью будет противоречить его интересам. В этих и подобных ситуациях установление опеки (попечительства) предпочтительнее усыновления. Во многих регионах институт опеки и попечительства над детьми, помимо своей основной функции - помещения ребенка в семью, выполняет и еще одну. Речь идет о том, что установление опеки (попечительства) рассматривается как предварительный этап, своего рода "ступенька" к усыновлению ребенка. Действительно, проживание ребенка с опекуном может показать, будет ли удачным последующее усыновление. В случае если ребенок и опекун не нашли взаимопонимания, возможно освободить опекуна от исполнения обязанностей. Это сделать значительно проще, нежели отменить усыновление.

Таким образом, специфика усыновления как формы устройства детей состоит в бессрочном характере правоотношений и, как следствие, в особой правовой связи усыновителя и усыновленного, напоминающей связь родителя и ребенка. Эти особенности подтверждают положения о тайне усыновления (ст. 139 СК РФ) и сходство оснований отмены усыновления с основаниями лишения родителей родительских прав.

Приемная семья как одна из форм семейного устройства

Содержание занятия:

1. Законодательство о приемной семье
2. Порядок создания приемной семьи
3. Опека и приемная семья: сходства и различия

1. Законодательство о приемной семье

Многие юристы считают приемную семью разновидностью опеки (попечительства). В большей степени так оно и есть, поскольку в соответствии со ст. 152 СК РФ приемной семьей признается опека или попечительство над ребенком или детьми, которые осуществляются по договору о приемной семье, заключаемому между органом опеки и попечительства и приемными родителями или приемным родителем, на срок, указанный в этом договоре.

При этом к отношениям, возникающим из договора о приемной семье, применяются положения главы 20 Семейного Кодекса РФ, которая регулирует отношения, возникающие в связи с установлением опеки и попечительства.

Порядок создания приемной семьи и осуществления контроля за условиями жизни и воспитания ребенка или детей в приемной семье определяется уже упоминавшимся Постановлением Правительства РФ от 18.05.2009 № 423 (ред. от 26.07.2010) "Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан".

2. Порядок создания приемной семьи

Договор о приемной семье заключается в соответствии с Правилами заключения договора об осуществлении опеки или попечительства в отношении несовершеннолетнего подопечного, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 г. N 423, и с учетом положений статьи 153.1 Семейного кодекса Российской Федерации.

На воспитание в приемную семью передается ребенок, оставшийся без попечения родителей.

Количество детей в приемной семье, включая родных и усыновленных детей, не превышает, как правило, 8 человек.

Приемные родители (приемный родитель) являются законными представителями принятого на воспитание ребенка и вправе выступать в защиту его прав и законных интересов в любых отношениях без специального полномочия.

При рассмотрении вопроса о возможности лиц (лица) стать приемными родителями (приемным родителем) орган опеки и попечительства принимает во внимание их личностные качества, состояние здоровья, способность к исполнению обязанностей по воспитанию ребенка, взаимоотношения с другими членами семьи, проживающими совместно с ними.

При принятии на воспитание ребенка с ограниченными возможностями здоровья в акте органа опеки и попечительства о назначении опекуна или попечителя указывается о наличии у них необходимых для этого условий.

Орган опеки и попечительства предоставляет гражданам, выразившим желание взять ребенка на воспитание в приемную семью, информацию о ребенке, который может быть передан на воспитание в приемную семью, и выдает направление для посещения ребенка по месту его жительства (нахождения).

Организация для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, под надзор которой помещен ребенок, обязана ознакомить лиц, выразивших желание взять ребенка на воспитание в приемную семью, с личным делом ребенка и медицинским заключением о состоянии его здоровья.

Указанные организации несут ответственность в установленном законом порядке за достоверность предоставляемых сведений.

При передаче ребенка на воспитание в приемную семью орган опеки и попечительства руководствуется интересами ребенка.

Передача ребенка в приемную семью осуществляется с учетом его мнения.

Передача в приемную семью ребенка, достигшего 10 лет, осуществляется только с его согласия.

Дети, являющиеся родственниками, передаются в одну приемную семью, за исключением случаев, когда они не могут воспитываться вместе.

Основанием для заключения договора о приемной семье являются заявление лиц (лица) о передаче им на воспитание конкретного ребенка, которое представляется в орган опеки и попечительства по месту жительства (нахождения) ребенка, и акт органа опеки и попечительства о назначении указанных лиц (лица) опекунами или попечителями.

Контроль за условиями жизни и воспитания ребенка (детей) в приемной семье осуществляется в соответствии с Правилами осуществления органами опеки и попечительства проверки условий жизни несовершеннолетних подопечных, соблюдения опекунами или попечителями прав и законных интересов несовершеннолетних подопечных, обеспечения сохранности их имущества, а также выполнения опекунами или попечителями требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 г. N 423.

В соответствии со ст. 153 СК РФ приемными родителями могут быть супруги, а также отдельные граждане, желающие принять ребенка или детей на воспитание. Лица, не

состоящие в браке между собой, не могут быть приемными родителями одного и того же ребенка.

Подбор и подготовка приемных родителей осуществляются органами по правилам, установленным для кандидатов в опекуны и попечители.

Размер вознаграждения, причитающегося приемным родителям, размер денежных средств на содержание каждого ребенка, а также меры социальной поддержки, предоставляемые приемной семье в зависимости от количества принятых на воспитание детей, определяются договором о приемной семье в соответствии с законами субъектов Российской Федерации.

3. Опекa и приемная семья: сходства и различия

Одним из отличительных признаков приемной семьи является специфическое основание возникновения - договор о создании приемной семьи. Разница между приемной семьей и опекой по действующему законодательству проявляется при анализе правового статуса лица, на которое возложена обязанность заботиться о ребенке. Приемные родители делают это за вознаграждение. В то же время в соответствии с п. 1 ст. 36 ГК РФ обязанности по опеке и попечительству исполняются безвозмездно, кроме случаев, предусмотренных законом (вспомним положения закона "Об опеке и попечительстве", предусматривающем возможность установления возмездной опеки по договору). Однако в случае возмездной опеки предельный размер вознаграждения, выплачиваемый опекуну по договору за счет доходов от имущества несовершеннолетнего гражданина, не может превышать 5 процентов дохода от имущества несовершеннолетнего гражданина за отчетный период, определяемого по отчету опекуна о хранении, об использовании имущества несовершеннолетнего подопечного и об управлении таким имуществом, тогда как размер вознаграждения причитающегося приемным родителям, определяется договором о приемной семье в соответствии с законами субъектов Российской Федерации.

Количество детей в приемной семье, включая родных и усыновленных детей, не превышает, как правило, 8 человек, тогда как в соответствии с п. 6 ст. 10 закона "Об опеке и попечительстве" одно и то же лицо, как правило, может быть опекуном или попечителем только одного гражданина (но при этом передача несовершеннолетних братьев и сестер под опеку или попечительство разным лицам не допускается, за исключением случаев, если такая передача отвечает интересам этих детей).

И та и другая формы устройства детей являются временными, права и обязанности исполняющей стороны сходны.

Дополнительные гарантии по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Содержание занятия:

1. Система дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей
2. Дополнительные гарантии права на образование
3. Дополнительные гарантии права на медицинское обслуживание
4. Дополнительные гарантии прав на имущество и жилое помещение
5. Дополнительные гарантии права на труд

1. Система дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Федеральным законом от 21.12.1996 № 159-ФЗ определены общие принципы, содержание и меры социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Данный закон устанавливает:

- дополнительные гарантии права на образование
- дополнительные гарантии права на медицинское обслуживание
- дополнительные гарантии прав на имущество и жилое помещение
- дополнительные гарантии права на труд

2. Дополнительные гарантии права на образование

Эти гарантии установлены в ст. 6 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ в которой определено:

1. Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, получившие основное общее или среднее (полное) общее образование, имеют право на обучение на курсах по подготовке к поступлению в учреждения среднего и высшего профессионального образования без взимания платы.

2. Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, имеют право на получение второго начального профессионального образования без взимания платы.

3. Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, обучающиеся в государственных образовательных учреждениях начального и среднего профессионального образования, государственных и муниципальных образовательных учреждениях высшего профессионального образования, а также обучающиеся, потерявшие в период обучения обоих или единственного родителя, зачисляются на полное государственное обеспечение до окончания ими данного образовательного учреждения.

4. Детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, обучающимся в федеральных государственных образовательных учреждениях, наряду с полным государственным обеспечением выплачиваются стипендия, размер которой увеличивается не менее чем на пятьдесят процентов по сравнению с размером стипендии, установленной для обучающихся в данном образовательном учреждении, ежегодное пособие на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей в размере трехмесячной стипендии, а также сто процентов заработной платы, начисленной в период производственного обучения и производственной практики.

Размер и порядок увеличения стипендии, выплаты пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей, а также заработной платы, начисленной в период производственного обучения и производственной практики, детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, обучающимся в образовательных учреждениях, находящихся в ведении органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, и в муниципальных образовательных учреждениях, устанавливаются законами субъектов Российской Федерации и (или) нормативными правовыми актами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

5. Выпускники всех типов образовательных учреждений - дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, приезжающие в эти образовательные учреждения в каникулярное время, выходные и праздничные дни, по решению Совета образовательного учреждения могут зачисляться на бесплатное питание и проживание на период своего пребывания в данном образовательном учреждении.

6. Выпускники федеральных государственных образовательных учреждений - дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, за исключением лиц, продолжающих обучение по очной форме в образовательных учреждениях профессионального образования, однократно обеспечиваются за счет средств федеральных государственных образовательных учреждений, в которых они обучались и (или) содержались, воспитывались, одеждой, обувью, мягким инвентарем и оборудованием по нормам,

утвержденным Правительством Российской Федерации, а также единовременным денежным пособием в размере не менее чем пятьсот рублей. По желанию выпускника образовательного учреждения ему может быть выдана денежная компенсация в размере, необходимом для приобретения указанных одежды, обуви, мягкого инвентаря и оборудования, или такая компенсация может быть перечислена в качестве вклада на имя выпускника в учреждение Сберегательного банка Российской Федерации.

Выпускники образовательных учреждений, находящихся в ведении органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, - дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, за исключением лиц, продолжающих обучение по очной форме в образовательных учреждениях профессионального образования, обеспечиваются одеждой, обувью, мягким инвентарем, оборудованием и единовременным денежным пособием в порядке, устанавливаемом законами субъектов Российской Федерации и (или) нормативными правовыми актами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

7. При предоставлении обучающимся - детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, академического отпуска по медицинским показаниям за ними сохраняется на весь период полное государственное обеспечение, им выплачивается стипендия. Образовательное учреждение содействует организации их лечения.

8. Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающиеся в федеральных государственных образовательных учреждениях, обеспечиваются бесплатным проездом на городском, пригородном, в сельской местности на внутрирайонном транспорте (кроме такси), а также бесплатным проездом один раз в год к месту жительства и обратно к месту учебы.

3. Дополнительные гарантии права на медицинское обслуживание

В соответствии со ст. 7 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, предоставляется бесплатное медицинское обслуживание и оперативное лечение в государственном и муниципальном лечебно-профилактическом учреждении, в том числе проведение диспансеризации, оздоровления, регулярных медицинских осмотров.

Детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, могут предоставляться путевки в школьные и студенческие спортивно-оздоровительные лагеря (базы) труда и отдыха, в санаторно-курортные учреждения при наличии медицинских показаний, а также оплачивается проезд к месту лечения и обратно.

4. Дополнительные гарантии прав на имущество и жилое помещение

В соответствии со ст. 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также дети, находящиеся под опекой (попечительством), имевшие закрепленное жилое помещение, сохраняют на него право на весь период пребывания в образовательном учреждении или учреждении социального обслуживания населения, а также в учреждениях всех видов профессионального образования независимо от форм собственности, на период службы в рядах Вооруженных Сил Российской Федерации, на период нахождения в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы.

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также дети, находящиеся под опекой (попечительством), не имеющие закрепленного жилого помещения, после окончания пребывания в образовательном учреждении или учреждении социального обслуживания, а также в учреждениях всех видов профессионального образования, либо по окончании службы в рядах Вооруженных Сил Российской Федерации, либо после возвращения из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, обеспечиваются органами исполнительной власти по месту жительства вне очереди жилой площадью не ниже установленных социальных норм.

5. Дополнительные гарантии права на труд

В соответствии со ст. 9 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ органы государственной службы занятости населения (далее - органы службы занятости) при обращении к ним детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет осуществляют профориентационную работу с указанными лицами и обеспечивают диагностику их профессиональной пригодности с учетом состояния здоровья.

Должностные лица, виновные в нарушении условий трудовых договоров, регулирующих их отношения с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, несут ответственность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Ищущим работу впервые и зарегистрированным в органах государственной службы занятости в статусе безработного детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выплачивается пособие по безработице в течение 6 месяцев в размере уровня средней заработной платы, сложившегося в субъекте РФ.

Органы службы занятости в течение указанного срока осуществляют профессиональную ориентацию, профессиональную подготовку и трудоустройство лиц данной категории.

Работникам - детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, высвобождаемым из организаций в связи с их ликвидацией, сокращением численности или штата, работодатели (их правопреемники) обязаны обеспечить за счет собственных средств необходимое профессиональное обучение с последующим их трудоустройством в данной или другой организациях.

Для назначения ежемесячной выплаты на содержание законные представители детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, представляют в орган опеки и попечительства, на учете в котором состоит подопечный (совершеннолетние получатели - по месту своего жительства) следующие документы и их копии :

- 1) заявление о назначении ежемесячной выплаты на содержание;
- 2) документ, удостоверяющий личность заявителя;
- 3) свидетельство о рождении подопечного, усыновленного ребенка (полученное после установления усыновления) или гражданина в возрасте от 18 лет и старше, но не более чем до 23 лет, а также паспорт гражданина Российской Федерации (для получателей и усыновленных в возрасте старше 14 лет);
- 4) документ, подтверждающий факт отсутствия родительского попечения над ребенком (для гражданина в возрасте от 18 лет и старше, но не более чем до 23 лет, - свидетельство о смерти единственного или обоих родителей, иной документ, подтверждающий факт утраты родителей);
- 5) решение суда об установлении усыновления, вступившее в законную силу, или документ о передаче ребенка на воспитание в семью;
- 6) справка с места жительства (для гражданина в возрасте от 18 лет и старше, но не более чем до 23 лет, - также справка из общеобразовательного учреждения, в котором он обучается);
- 7) реквизиты лицевого счета для перечисления ежемесячной выплаты на содержание (для несовершеннолетнего получателя - лицевого счета, открытого в кредитной организации на имя несовершеннолетнего).

Не назначается ежемесячная выплата на содержание ребенку, переданному под опеку или попечительство по заявлению родителей о назначении ребенку опекуна или попечителя на период, когда по уважительным причинам они не могут исполнять свои родительские обязанности.

ВОПРОСЫ И ЗАДАНИЯ ДЛЯ САМОЯТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ

Пример выполнения задания

Задание

Супруги Антоновы взяли из детского дома девочку 5 лет (форма устройства - приемная семья). У них еще есть старшая родная дочь 9 лет. Каждый год на лето они отправляют свою старшую дочь с родственниками (бабушкой и тетей) на Украину, а сами остаются в Москве.

Вопросы:

Могут ли Антоновы отправить с родственниками на Украину и младшую приемную дочь? Нужно ли для этого оформлять какие-нибудь документы

Решение

В соответствии с пунктом 1 Положения о приемной семье, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 1996 г. № 829, приемные родители по отношению к приемному ребенку (детям) обладают правами и обязанностями опекуна (попечителя).

В свою очередь, в соответствии с пунктом 2 статьи 31 Гражданского кодекса Российской Федерации опекуны и попечители выступают в защиту прав и интересов своих подопечных в отношениях с любыми лицами, в том числе в судах, без специального полномочия.

Для справки: в соответствии с п. 1 ст. 1 Минской конвенции от 22 января 1993 года "О правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам", участниками которой были, в том числе, и Украина с Россией, граждане каждой из Договаривающихся Сторон, а также лица, проживающие на ее территории, пользуются на территориях всех других Договаривающихся Сторон в отношении своих личных и имущественных прав такой же правовой защитой, как и собственные граждане данной Договаривающейся Стороны.

Вопросы и задания к занятиям 1 - 5

1. Что следует понимать под защитой прав несовершеннолетних?
2. Назовите наиболее важные стратегические задачи российского государства и общества в сфере улучшения положения детей
3. Что такое правосубъектность?
4. Что следует понимать под юридической силой нормативно-правового акта?
5. Назовите нормы международного права, определяющие права ребенка.
6. При наличии каких условий допускается прием на работу подростков, достигших возраста 14 лет?
7. Закончите следующие ниже определения
 - Конституционные гарантии - это...
 - дети, оставшиеся без попечения - это...
 - Защита детства - система мер...
 - Интересы ребенка - жизненно важные потребности ребенка...
 - Конвенция о правах ребенка - международный нормативный правовой акт, принятый Генеральной Ассамблеей ООН 20. 11.1989 г., формулирующий...
 - Малолетние - в гражданском и ряде других отраслей российского законодательства (уголовном, административном, уголовно-процессуальном, семейном и др.) лица...

- Несоввершеннолетний - юридическое определение ребенка или подростка, применяемое для разграничения между взрослыми и детьми различных прав, мер защиты, привилегий. Это лица...

8. Что включает в себя конституционно-правовой статус ребенка?

9. Назовите особенности конституционно-правового статуса ребенка.

10. Перечислите личные права и свободы ребенка. Каковы особенности данного вида прав?

11. Раскройте содержание социальных, экономических и культурных прав и свобод ребенка.

12. Кто является ребенком по российскому законодательству?

13. Назовите нормативно-правовые акты, определяющие конституционно-правовой статус несовершеннолетних.

14. Определите политические права и свободы несовершеннолетних.

15. Кто является субъектом гражданских правоотношений?

16. Раскройте содержание терминов "полная дееспособность" и "эмансипация".

17. Определите содержание неполной (частичной) дееспособности.

18. Назовите основания и последствия ограничения дееспособности.

19. Каково содержание опеки?

20. Что такое попечительство?

21. Назовите отличия попечительства от опеки.

22. В чем особенности гражданско-правовой охраны прав детей - инвалидов?

23. Каковы особенности реализации права ребенка на жилище.

24. Каково содержание личных неимущественных прав ребенка, закрепленных в Семейном кодексе РФ?

25. Раскройте содержание права ребенка на защиту своих прав и законных интересов самостоятельно или через своих представителей (законные представители, орган опеки и попечительства, прокурор, суд).

26. Что является объектом имущественных прав ребенка?

27. Назовите основания лишения родительских прав.

28. Супруги Синельниковы, имея место постоянного жительства в г. Самаре, бывали там редко, так как оба работали в геологической экспедиции в Магаданской области. В связи с беременностью Синельникова уехала к родителям в Томскую область, где родила сына и оставила его на воспитание у родителей, не приняв мер к регистрации рождения в органе загса. Через три года по истечении контракта Синельниковы вернулись в Самару, привезли сына домой и решили устроить его в детский сад. Однако заведующая детским садом отказала Синельниковым в принятии ребенка, ссылаясь на отсутствие у него свидетельства о рождении. Синельниковы обратились в загс Кировского района с заявлением о регистрации рождения ребенка с приложением медицинской справки о рождении. Заведующая загсом заявление отклонила, как поступившее по истечении года со дня рождения ребенка. При этом для разрешения вопроса Синельниковым было предложено обратиться в суд с целью принятия решения о государственной регистрации ребенка. Суд также не принял заявление к рассмотрению. Адвокат юридической консультации предложил Синельниковым обратиться в областной орган загса с заявлением о регистрации рождения ребенка.

Оцените правомерность действий органа загса и суда. Какое решение и кем может быть принято по данному случаю?

Как должна производиться регистрация рождения ребенка в подобных случаях?

29. В результате внебрачных половых связей 16-летняя Полякова родила девочку и через 3 недели обратилась в орган загса с заявлением о регистрации рождения ребенка. В связи с тем, что Полякова не достигла совершеннолетия, заведующая загсом потребовала

представить письменное согласие ее родителей на государственную регистрацию рождения ребенка и обязательство оказывать материальную помощь по его содержанию и воспитанию. Родители отказались давать такие обязательства, ссылаясь на плохое материальное положение и непредсказуемость действий дочери, родившей ребенка вне брака и вопреки их желанию.

Определите правомерность действий работников органа загса.

Какие особенности установления происхождения ребенка установлены законом, если его родители являются несовершеннолетними? Как необходимо регистрировать рождение ребенка Поляковой?

30. Шестнадцатилетний Сергей Кирсанов устроился на работу и получал ежемесячную заработную плату 15 000 руб.

Родители Кирсанова обратились в орган опеки и попечительства с просьбой объявить сына эмансипированным, мотивируя это тем, что он работает и может себя полностью обеспечить и самостоятельно отвечать за свои действия.

Что такое эмансипация и каковы ее правовые последствия?

Какое решение должен вынести орган опеки и попечительства?

Вопросы и задания к занятиям 6 - 10

1. Раскройте содержание термина "усыновление (удочерение)".
2. Каковы основания для отмены усыновления (удочерения)?
3. Кто не может быть опекуном ребенка? При ответе сошлитесь на соответствующие правовые нормы.
4. Назовите особенности приемной семьи, отличающие ее от усыновления, опеки (попечительства).
5. Существуют ли какие-либо государственные гарантии для лиц, желающих усыновить ребенка при прохождении ими медицинского освидетельствования?
6. Иванова с мужем желают усыновить ребенка. В собственности своего жилья у них нет т.к. муж Ивановой военнослужащий и они стоят в очереди на получение жилья. Могут ли Ивановы рассчитывать на усыновление?
7. Маркова, жительница г. Тюмени решила усыновить ребенка до 3 лет не из своего города. В Тверском региональном банке детей, оставшихся без попечения родителей данных она нашла сведения о детях, но позвонив региональному оператору получила ответ, что у них своих усыновителей вполне достаточно и порекомендовали обратиться к региональному оператору банка данных Тюменской области. Прокомментируйте данную ситуацию с точки зрения законодательства.
8. Параничевы усыновили ребенка, после того как он три года прожил у них в приемной семье. У ребенка есть квартира где прописана его биологическая мать. Все три года Параничевы платили за квартиру (точнее за ту часть что принадлежит ребенку). Сохранится ли жилплощадь за ребенком после его усыновления?
9. 17-летняя Жилина узнала, что ее удочерили почти сразу после рождения и что ей были изменены имя и день рождения. Она решила найти своих настоящих родителей. С чего ей начать, чтобы найти настоящих родителей? Возможно ли это вообще?
10. Обязательно ли нужно, чтобы при усыновлении ребенка жилплощадь была в собственности усыновителя?

11. Евдокимова имеет желание удочерить дочь своего родного брата - Евдокимова Игоря. На протяжении нескольких лет он проживал совместно с Костиной, которой не состоял в официальном браке. У них имеется совместный ребенок. После того как Игорь расстался с Костиной и уехал на постоянное место жительства в Канаду, Костина неоднократно звонила Евдокимовой с требованием денег, иначе, говорила она, сдаст ребенка в детдом. Евдокимова отказалась обеспечивать Костину и тогда последняя написала отказ от дочери.

Может ли Евдокимова удочерить ребенка?

12. Муж Селивановой хочет удочерить ее детей (девочек 14 и 17 лет) без согласия биологического отца. Биологический отец уже 6 лет не проживает с детьми и не выплачивает алименты. Его местонахождение неизвестно.

Возможно ли усыновление в данном случае?

13. Егоров одинокий мужчина. Он решил усыновить ребенка. Специалист отдела опеки сперва рекомендовал ему опеку с последующим усыновлением. Егоров имеет 10 лет педагогического стажа, высокий доход и квартиру.

Прокомментируйте рекомендации специалиста отдела опеки и попечительства.

Вопросы и задания к занятиям 11 - 16

1. Каков список документов, предоставляемых для опеки?

2. Куда предоставляются документы?

3. Может ли не женатый мужчина оформить опеку над 3 - летним мальчиком-сиротой?

4. В то время как оформляются документы на опеку, дается ли законом отпуск кандидату в опекуны, для того чтобы взять ребенка уже домой?

5. Ольга и Александр Пузановы взяли в опеку 3-х летнюю девочку имея свою грудную дочь и сына 7 лет. Взяв большой кредит в банке Пузановы в течение двух лет скрывались от заёмщиков. Всё это время дети Пузановых, включая подопечную девочку, проживали у 80-летней бабушки Александра Пузанова.

Имеются ли основания для отмены опеки?

Может ли оформить опеку на всех указанных детей бабушка Александра Пузанова?

6. У Сафроновой под опекой находится малолетний ребенок. Его родная бабушка настаивает на дома у Сафроновой, за чаепитием (объясняя, что ей так хочется). Сафронова предложила бабушке ребенка встречи на прогулке в парке, объясняя это тем, что она не желает впускать в свою квартиру посторонних людей.

Правомерны ли действия Сафроновой?

7. Супруги Ефимовы решили взять на воспитание (приемная семья) двухлетнюю Машу. Маме девочки 20 лет. Она систематически пьянствует, нигде не работает. Отец Маши выбыл в неизвестном направлении 5 месяцев назад и его местонахождение неизвестно.

Возможна ли в данном случае передача Маши в приемную семью?

Если да, то какие документы понадобится подготовить Ефимовым?

8. Алексеевы Елена и Николай хотят создать приемную семью, взяв мальчика на воспитание. Николай неоднократно лишался водительских прав, и имеет не снятую судимость за кражу по ст. 158 УК РФ.

Может ли указанное обстоятельство послужить отказом со стороны органов опеки и попечительства?

9. Семеновой 27 лет, образование высшее педагогическое (историк), не замужем, своих детей нет, работает 3 раза в неделю, з/п 12 000 рублей, проживает совместно с бабушкой в 2-х комнатной квартире.

Семенова желает взять на воспитание ребенка в возрасте 3-4 лет.

Может ли Семенова установить опеку над ребенком?

10. У гр-на Смирнова под опекой находится 14-летняя Светлана.

Имеет ли Смирнов право на оформление ипотеки для покупки жилья для своей подопечной?

Куда ему следует обращаться и какие документы необходимы?

11. 48-летняя Федорова является опекуном 13-летнего Димы. Она обратилась в орган опеки и попечительства с заявлением об установлении опеки над своими малолетними внуками (три девочки-сестры), поскольку дочь Федоровой (мама девочек) и ее муж погибли в авиакатастрофе.

Возможно ли передача детей под опеку в данном случае?

Какие формы устройства детей в данном случае наиболее приемлемы?

12. Марина Е., воспитывающая 7-летнюю Катю, в результате производственной травмы была госпитализирована. Согласно медицинским документам предположительный срок ее госпитализации - 2 месяца. Она обратилась к своей подруге - совершеннолетней Дуловой с просьбой об установлении опеки над Катей, поскольку ребенка ей оставить не с кем.

Может ли Дулова взять установить опеку над ребенком в данном случае?

13. Карлина с 2005 года является опекуном 7-летнего Миши. Она обратилась в орган опеки и попечительства с заявлением о заключении с ней договора о возмездной опеки.

Может ли Карлина рассчитывать на заключение данного договора по ФЗ от 24.04.2008г. №48 (статья 14), вступившему в силу с 01.09.2008г?

14. Ребенку, которого Александрова взяла под опеку, осенью исполняется 2 года.

Может ли она взять на работе отпуск по уходу за ребенком до достижения ребенком возраста 3 лет?

15. Склизкова обнаружила в подъезде своего дома новорожденного ребенка. Никаких документов у ребенка не было. О нахождении ребенка она сообщила в милицию, а по приезду сотрудников органов внутренних дел заявила, что хочет оставить ребенка временно у себя, поскольку решила установить над ним опеку.

Прокомментируйте данную ситуацию с позиций законодательства.

16. Лебедева и Петров проживают совместно более 4 лет, однако они не состоят в браке. Они имеют стабильный доход. Имеют в собственности жилплощадь.

Могут ли они взять ребенка в приемную семью?

Не является ли в данном случае отсутствие факта регистрации брака препятствием их решению?

Какие варианты решения проблемы Вы могли бы им порекомендовать?

17. Гражданка приняла опеку над ребенком. Позже она узнала, что ребенок может воспитываться в приемной семье, а приемный родитель будет получать вознаграждение.

Она просит переоформить опеку в приемную семью. Возможно ли это?

Нормативно-правовые акты, рекомендуемые при подготовке самостоятельных заданий и использованные при составлении программы

А. Международные правовые акты

1. Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) (вступила в силу для СССР 15.09.1990)// Сборник международных договоров СССР", выпуск XLVI, 1993.
2. Декларация прав ребенка (Принята 20.11.1959 Резолюцией 1386 (XIV) на 841-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН)// Права и свободы личности. Библиотечка "Российской газеты" совместно с библиотечкой журнала "Социальная защита". Вып. 11.- М., 1995. С. 191 - 194.
3. Всемирная декларация об обеспечении выживания, защиты и развития детей (Принята в г. Нью-Йорке 30.09.1990) (Россия подписала Декларацию 31.01.1992) // Дипломатический вестник. 1992. N 6. С. 10 - 13.

Б. Правовые акты Российской Федерации

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ// Собрание законодательства РФ, 05.12.1994, № 32, ст. 3301.
2. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ// Собрание законодательства РФ, 18.11.2002, N 46, ст. 4532.
3. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ// Собрание законодательства РФ, 17.06.1996, № 25, ст. 2954.
4. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ// Российская газета, № 17, 27.01.1996.
5. Федеральный закон от 16.04.2001 N 44-ФЗ (ред. от 30.12.2008) "О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей" (принят ГД ФС РФ 15.03.2001) (статья 1)// Российская газета, № 78, 20.04.2001.
6. Федеральный закон от 15.11.1997 №143-ФЗ "Об актах гражданского состояния"
7. Федеральный закон от 24.07.1998 N 124-ФЗ (ред. от 17.12.2009) "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" (принят ГД ФС РФ 03.07.1998)
8. Федеральный закон от 24.04.2008 № 48-ФЗ (ред. от 18.07.2009) "Об опеке и попечительстве"// Российская газета, № 94, 30.04.2008.
9. Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ (ред. от 17.12.2009) "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей".// Российская газета, № 248, 27.12.1996.
10. Постановление Правительства РФ от 17.07.1995 N 713 (ред. от 28.03.2008) "Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня должностных лиц, ответственных за регистрацию"
11. Постановление Правительства РФ от 29.03.2000 № 275 (ред. от 11.04.2006) "Об утверждении правил передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществления контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей на территории Российской Федерации и Правил постановки на учет консульскими учреждениями Российской Федерации детей, являющихся гражданами Российской Федерации и усыновленных иностранными гражданами или лицами без гражданства"// Российская газета, № 72, 13.04.2000.

12. Постановление Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2002 г. № 217 "О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, и осуществлении контроля за его формированием и использованием"// Российская газета, № 7, 13.04.2002.

13. Постановление Правительства РФ от 18.05.2009 № 423 (ред. от 26.07.2010) "Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан" (вместе с "Правилами подбора, учета и подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством Российской Федерации формах", "Правилами осуществления отдельных полномочий органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан образовательными организациями, медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные услуги, или иными организациями, в том числе организациями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей", "Правилами заключения договора об осуществлении опеки или попечительства в отношении несовершеннолетнего подопечного", "Правилами создания приемной семьи и осуществления контроля за условиями жизни и воспитания ребенка (детей) в приемной семье", "Правилами осуществления органами опеки и попечительства проверки условий жизни несовершеннолетних подопечных, соблюдения опекунами или попечителями прав и законных интересов несовершеннолетних подопечных, обеспечения сохранности их имущества, а также выполнения опекунами или попечителями требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей", "Правилами ведения личных дел несовершеннолетних подопечных") // Российская газета, № 94, 27.05.2009.

14. Приказ Минздрава РФ от 10.09.1996 № 332 "О порядке медицинского освидетельствования граждан, желающих стать усыновителями, опекунами (попечителями) или приемными родителями"// Российские вести, № 197, 17.10.1996.

15. Приказ Минобрнауки РФ от 12.11.2008 № 347 "Об утверждении Административного регламента Министерства образования и науки Российской Федерации по исполнению государственной функции федерального оператора государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, и выдачи предварительных разрешений на усыновление детей в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации"// Российская газета, № 30, 20.02.2009.

16. Приказ Минобрнауки РФ от 14.09.2009 № 334 "О реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 423 (вместе с "Порядком отбора органом опеки и попечительства образовательных организаций, медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные услуги, или иных организаций, в том числе организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, для осуществления отдельных полномочий органа опеки и попечительства", "Порядком проведения обследования условий жизни несовершеннолетних граждан и их семей")// Российская газета, № 252, 29.12.2009.

17. Постановление Пленума Верховного Суда СССР по делу П.//Бюллетень Верховного Суда СССР, 1968. № 4. С. 19.

Консультации по наиболее часто задаваемым гражданами вопросам

Вопрос

Полагается ли какая-то оплата родителям-опекунам несовершеннолетнего ребенка, помимо ежемесячных пособий на его содержание. Если полагается, то всем или только неработающим?

Ответ

В соответствии с пунктом 1 статьи 36 Гражданского кодекса Российской Федерации обязанности по опеке и попечительству исполняются безвозмездно.

Одновременно с этим обращаем внимание на соответствующие статьи нового Федерального закона от 24 апреля 2008 г. № 48 "Об опеке и попечительстве", вступившего в действие с 1 сентября 2008 г. и предусматривающего возмездное исполнение обязанностей по договору.

Так, статьей 14 нового федерального закона устанавливается:

1. Установление опеки или попечительства допускается по договору об осуществлении опеки или попечительства (в том числе по договору о приемной семье либо в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, по договору о патронатной семье (патронате, патронатном воспитании)). Договор об осуществлении опеки или попечительства заключается с опекуном или попечителем в соответствии со статьей 16 настоящего Федерального закона.
2. Опека или попечительство по договору об осуществлении опеки или попечительства устанавливается на основании акта органа опеки и попечительства о назначении опекуна или попечителя, исполняющих свои обязанности возмездно. При необоснованном уклонении органа опеки и попечительства от заключения договора об осуществлении опеки или попечительства опекун или попечитель вправе предъявить органу опеки и попечительства требования, предусмотренные частью 4 статьи 445 Гражданского кодекса Российской Федерации.
3. При установлении опеки или попечительства по договору об осуществлении опеки или попечительства права и обязанности опекуна или попечителя относительно представительства и защиты прав и законных интересов подопечного возникают с момента принятия органом опеки и попечительства акта о назначении опекуна или попечителя, исполняющих свои обязанности возмездно. Право опекуна или попечителя на вознаграждение возникает с момента заключения договора об осуществлении опеки или попечительства.

Вопрос

Мы с мужем хотим удочерить ребенка, в банке данных нашли малышку, как нам узнать про нее больше информации и с чего начать при оформлении документов

Ответ

Граждане Российской Федерации, желающие усыновить ребенка, подают в орган опеки и попечительства по месту своего заявления с просьбой дать заключение о возможности быть усыновителями с приложением **следующих документов:**

- краткая автобиография;
- справка с места работы с указанием должности и заработной платы либо копия декларации о доходах;
- копия финансового лицевого счета и выписка из домовой (поквартирной) книги с места жительства или документ, подтверждающий право собственности на жилое помещение;
- справка органов внутренних дел об отсутствии судимости за умышленное преступление против жизни или здоровья граждан;
- медицинское заключение государственного или муниципального лечебно-профилактического учреждения о состоянии здоровья лица, желающего усыновить ребенка, оформленное в порядке, установленном Министерством здравоохранения Российской Федерации;
- копия свидетельства о браке (если состоят в браке).

Документы, перечисленные в подпунктах 2-4, действительны в течение года со дня их выдачи, а медицинское заключение о состоянии здоровья - в течение 3 месяцев.

Лицо, обращающееся с просьбой об усыновлении, должно предъявить паспорт, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, - иной документ, удостоверяющий личность.

Для подготовки заключения о возможности быть усыновителями орган опеки и попечительства составляет акт по результатам обследования условий жизни лиц, желающих усыновить ребенка.

На основании заявления и приложенных к нему документов, а также акта обследования условий жизни лиц, желающих усыновить ребенка, орган опеки и попечительства в течение 15 рабочих дней со дня подачи заявления готовит заключение об их возможности быть усыновителями, которое является основанием для постановки на учет в качестве кандидатов в усыновители.

Отрицательное заключение и основанный на нем отказ, в постановке на учет в качестве кандидатов в усыновители орган опеки и попечительства доводит до сведения заявителя в 5-дневный срок с даты его подписания. Одновременно заявителю возвращаются все документы, и разъясняется порядок обжалования решения.

Вопрос

Я родила ребенка, будучи замужем. С отцом ребенка развелись, он не общается с ребенком и согласен написать отказ от него. Сыну три с половиной года. Три года я живу не в официальном браке, мой гражданский муж хочет усыновить моего сына. Насколько это возможно без заключения брака и какие документы для этого нужны?

Ответ

Без заключения брака усыновление Вашего ребенка гражданским мужем невозможно. В соответствии с пунктом 2 статьи 127 Семейного кодекса Российской Федерации лица, не состоящие между собой в браке, не могут совместно усыновить одного и того же ребенка.

Вопрос

Мой ребенок родился вне брака. В графе отец-прочерк. Я вышла замуж. Взяла фамилию мужа. А в августе родится второй ребенок. Муж усыновлять ребенка не хочет. Могу я без его согласия дать своему сыну мою нынешнюю фамилию, т.е. фамилию мужа?

Ответ

В соответствии с абзацем 2 пункта 3 статьи 63 Федерального закона от 15 ноября 1997 года № 143-ФЗ "Об актах гражданского состояния" при перемене фамилии одним из родителей фамилия их ребенка, не достигшего возраста четырнадцати лет, может быть изменена по соглашению родителей, а при отсутствии соглашения по указанию органа опеки и попечительства.

Вопрос

Подскажите, пожалуйста, могу ли я усыновить 4-летнего ребенка будучи незамужем и не работая (студентка). Моя семья готова содержать нас ближайший год до окончания моего обучения. И возможно ли усыновить с "подстраховкой" для ребенка, т.е. при усыновлении помимо приемной родительницы (меня), может ли быть опекун или другая форма заботы и контроля (моя мама, например).

Ответ

В соответствии с пунктом 1 статьи 127 Семейного кодекса Российской Федерации усыновителями могут быть совершеннолетние лица обоего пола, за исключением:

- лиц, признанных судом недееспособными или ограниченно дееспособными;
- супругов, один из которых признан судом недееспособным или ограниченно дееспособным;
- лиц, лишенных по суду родительских прав или ограниченных судом в родительских правах;
- лиц, отстраненных от обязанностей опекуна (попечителя) за ненадлежащее выполнение возложенных на него законом обязанностей;
- бывших усыновителей, если усыновление отменено судом по их вине;
- лиц, которые по состоянию здоровья не могут осуществлять родительские права.

Перечень заболеваний, при наличии которых лицо не может усыновить ребенка, принять его под опеку (попечительство), взять в приемную семью, устанавливается Правительством Российской Федерации;

лиц, которые на момент установления усыновления не имеют дохода, обеспечивающего усыновляемому ребенку прожиточный минимум, установленный в субъекте Российской Федерации, на территории которого проживают усыновители (усыновитель);

лиц, не имеющих постоянного места жительства, а также жилого помещения, отвечающего установленным санитарным и техническим требованиям;

лиц, имеющих на момент установления усыновления судимость за умышленное преступление против жизни или здоровья граждан. О порядке медицинского освидетельствования граждан, желающих стать усыновителями, опекунами (попечителями) или приемными родителями, см. Приказ Минздрава РФ от 10.09.1996 N 332.

Пункт 2 указанной статьи гласит: Лица, не состоящие между собой в браке, не могут совместно усыновить одного и того же ребенка.

Вопросы

1. Скажите через какое время можно повторно обращаться за выдачей заключения о возможности быть приемным родителем? Дело в том что мне отказали сослались на то, что у меня нет стажа в воспитании детей, на курсы меня не отправили, просто отказали и все на этом.

2. За бездействие сотрудника в отношении моего заявления можно взыскать денежную компенсацию морального вреда? Дело в том, что сотрудник рассматривал мое заявление более 30 дней.

3. При обжаловании заключения в суде нужно ли платить госпошлину, если да то сколько.

4. Обязан ли сотрудник опеки выдать вместе с заключением о невозможности быть приемным родителем выдать на руки акт обследования жилого помещения?

Ответ

1. Законодательством данный срок не установлен. Однако, решение органа опеки и попечительства Вы вправе обжаловать в судебном порядке.

2. Согласно статье 16 Федерального закона от 02.05.06 г. N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" гражданин имеет право на возмещение убытков и компенсацию морального вреда, причиненных незаконным действием (бездействием) государственного органа, органа местного самоуправления или должностного лица при рассмотрении обращения, по решению суда.

3. Согласно статье 4 Закон Российской Федерации от 27.04.1993 N 4866-1 "Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан" подача жалобы оплачивается государственной пошлиной в установленном размере. Суд может освободить гражданина от уплаты пошлины или уменьшить ее размер. В соответствии со статьей 333.19 Налогового кодекса Российской Федерации при подаче заявления об оспаривании решения или действия (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных или муниципальных служащих, нарушивших права и свободы граждан или организаций, государственная пошлина уплачивается в размере - 200 рублей.

4. Вне зависимости от принятого решения (положительного или отрицательного) о возможности быть опекуном (приемным родителем) орган опеки и попечительства должен в течение 3 дней со дня утверждения акта обследования условий жизни направить его гражданину

Вопрос

Подскажите, пожалуйста, в чьей компетенции находится, регламентирован ли и если да, то какими документами платный либо бесплатный характер оказания медицинских услуг, оказываемых медицинскими учреждениями (в том числе выдачи заключения диспансеров, проведения лабораторных исследований и т.д.) при оформлении заключения о состоянии здоровья кандидатов в усыновители (опекуны).

Ответ

Согласно пункту 2.1. Приказа Минздрава РФ от 10.09.1996 N 332 "О порядке медицинского освидетельствования граждан, желающих стать усыновителями, опекунами (попечителями) или приемными родителями" порядок направления на медицинское освидетельствование лиц - кандидатов в усыновители, опекуны (попечители), приемные родители определяется органами управления здравоохранением субъектов Российской Федерации. В связи Вам необходимо обратиться в управление здравоохранения г. Москвы.

Никакие сборы, судебные пошлины и издержки с усыновителей не взимаются (ст. 333.36, 333.39 Налогового Кодекса Российской Федерации ч. II).

Согласно статье 10 Федеральный закон от 24.04.2008 г. N 48-ФЗ "Об опеке и попечительстве" документы или копии документов и иная необходимая для установления опеки или попечительства информация предоставляются по требованию органов опеки и попечительства безвозмездно.

Вопрос

Наша семья живет в 2-х комнатной квартире, я, муж, двое сыновей и мама. Семья наша обеспеченная, в финансовой поддержке от государства мы не нуждаемся, но мы очень хотим взять с детского дома девочку. К сожалению, на очередь нас не ставят так как, есть лишние квадратные метры, но и купить самостоятельно мы не сможем. Дадут ли согласие органы опеки и попечительства нам на опеку или на удочерение?

Ответ

Вы можете подать документы в органы опеки и попечительства для подготовки заключения о возможности быть опекуном. Орган опеки и попечительства принимает решение о возможности гражданина быть опекуном, рассмотрев полный пакет документов, а также проведя обследование Ваших жилищных условий.

Согласно Правилам подбора, учета и подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством Российской Федерации формах, утвержденным

постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 г. N 423, и статье 127 Семейного кодекса Российской Федерации, граждане не могут принять ребенка на воспитание в свою семью, если у них нет жилого помещения, отвечающего установленным санитарным и техническим требованиям. Данные требования устанавливаются законодательством субъекта Российской Федерации, на территории которого проживают кандидаты в усыновители или опекуны. В связи с этим Вам необходимо обратиться в органы опеки и попечительства по Вашему месту жительства. Решение органа опеки и попечительства Вы вправе обжаловать в судебном порядке.

Вопрос

Мы купили квартиру при помощи ипотеки (не по программе "Молодой семье - доступное жилье"). Купили сами и теперь у нас в свидетельстве о праве собственности на эту квартиру написано что квартира находится в залоге у банка (ну, как это всегда делается при ипотеке...) Может ли это стать препятствием на пути к усыновлению?

Ответ

Согласно статье 127 Семейного кодекса Российской Федерации усыновителями не могут лица, не имеющие постоянного места жительства. В связи с этим Вы должны предоставить документы, подтверждающие право пользования жилым помещением или право собственности на него. В данном случае Вы являетесь собственником квартиры, но данная квартира находится под залогом. В связи с этим Вы имеете право обратиться в органы опеки и попечительства для подготовки заключения о возможности быть усыновителями. При подготовке данного заключения орган опеки и попечительства будет учитывать Ваши материальные возможности по выплате кредита. В случае выдачи отрицательного заключения Вы вправе обжаловать его в судебном порядке.

Вопрос

Скажите, пожалуйста, законны ли следующие действия опеки: у меня заключен договор на патронатное воспитание ребенка до его 18 лет (до 2020 года). От меня стали требовать заново собрать все документы и переоформить патронат на приемную семью.

Ответ

Согласно пункту 3 статьи 32 Федерального закона от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ "Об опеке и попечительстве" договоры о патронатной семье (патронате, патронатном воспитании), заключенные до 1 сентября 2008 года, в части, касающейся полномочий патронатных воспитателей и организаций, в которые дети зачислены в качестве воспитанников, сохраняют свою силу до истечения срока действия договора. Заключение новых и (или) переоформление действующих договоров должно производиться на основании вновь принятых законов субъектов Российской Федерации.

Вопрос

Моя дочь родила сына в 16 лет вне брака. Замуж выходить за отца ребенка отказалась. В свидетельстве о рождении ребенка в графе сведений об отце первоначально стоял прочерк. Через 5 лет дочь вышла официально замуж за другого человека. А через месяц после заключения брака она с другим посторонним мужчиной просто в загсе переписала свидетельство о рождении сына и они сменили ему отчество. Этот совершенно посторонний человек стал таким образом отцом моего внука безо всяких трудностей официального оформления и решения суда. Просто "со слов матери". Скажите,

пожалуйста, насколько законны такие действия по установлению отцовства или усыновлению, не знаю, что оказалось в данном случае.

Ответ

Согласно пункту 3 статьи 48 Семейного кодекса Российской Федерации отцовство лица, не состоящего в браке с матерью ребенка, устанавливается путем подачи в орган записи актов гражданского состояния совместного заявления отцом и матерью ребенка.

В связи с тем, что в графе "отец" свидетельства о рождении стол прочерк, то, подавая заявление в органы ЗАГС, Ваша дочь тем самым письменно подтвердила, что ее настоящий муж является отцом ребенка.

Вопрос

Мы с мужем являемся кандидатами в усыновители, стоим на очереди в местном органе опеки. Мы нашли ребенка за 2500 км от своего города. Мама готова отдать нам на усыновление. Как можно быстро решить все юридические вопросы, чтоб увезти ребенка домой к себе? Суд по признанию нас родителями может быть только в том городе, или по нашему месту жительства? У ребенка есть только выписка из роддома, т.к. ему еще 10 дней

Ответ

1. Согласно Семейному кодексу Российской Федерации ребенок может быть усыновлен только с согласия родителей, в связи с этим, если у несовершеннолетнего есть отец, то он тоже должен дать свое согласие.

2. Согласно пункту 1 статьи 269 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации заявление об усыновлении или удочерении подается гражданами Российской Федерации, желающими усыновить ребенка, в районный суд по месту жительства или месту нахождения усыновляемого ребенка.

Вопрос

Мне 21 год. Я живу с родителями, не работаю, не замужем. Я хочу удочерить ребенка, месяца 3-4 чтоб ребеночку было. смогу ли я это сделать?

Ответ

Согласно статье 127 Семейного кодекса Российской Федерации усыновителями могут быть совершеннолетние лица обоего пола, за исключением:

- лиц, признанных судом недееспособными или ограниченно дееспособными;
- супругов, один из которых признан судом недееспособным или ограниченно дееспособным;
- лиц, лишенных по суду родительских прав или ограниченных судом в родительских правах;
- лиц, отстраненных от обязанностей опекуна (попечителя) за ненадлежащее выполнение возложенных на него законом обязанностей;
- бывших усыновителей, если усыновление отменено судом по их вине;
- лиц, которые по состоянию здоровья не могут осуществлять родительские права. Перечень заболеваний, при наличии которых лицо не может усыновить ребенка, принять его под опеку (попечительство), взять в приемную семью, установлен постановлением Правительством Российской Федерации от 1 мая 1996 г. N 542;
- лиц, которые на момент установления усыновления не имеют дохода, обеспечивающего усыновляемому ребенку прожиточный минимум, установленный

в субъекте Российской Федерации, на территории которого проживают усыновители (усыновитель);

- лиц, не имеющих постоянного места жительства;
- лиц, имеющих на момент установления усыновления судимость за умышленное преступление против жизни или здоровья граждан;
- лиц, проживающих в жилых помещениях, не отвечающих санитарным и техническим правилам и нормам.
- Лица, не состоящие между собой в браке, не могут совместно усыновить одного и того же ребенка.

Вопрос

Могу ли я стать приемным родителем одна, если я состою в браке, муж не против ребенка, но не хочет заниматься сбором документов? При этом 3-х комнатная квартира оформлена в собственность на мужа и нашу младшую дочь, а мы со старшей дочерью являемся собственниками комнаты в коммунальной квартире. Проживаем все в квартире мужа?

Ответ

Да, Вы можете подать документы в орган опеки и попечительства для подготовки заключения о возможности быть приемным родителем, в том числе Вы должны будете предоставить письменное согласие совершеннолетних членов семьи с учетом мнения детей, достигших 10-летнего возраста, проживающих совместно с Вами.

Вопрос

У нас многодетная семья 7 родных детей. Мы хотим взять на воспитание двух девочек сестер сирот. Заключение приёмной семьи готово. Но двоих детей органы опеки нам не дают мотивируя тем, что закон говорит как правило не более 8 детей в семье. Хотим более подробно узнать про выражение "как правило", что оно означает и как правильно его понимать?

Ответ

Согласно пункту 3 Правил создания приемной семьи и осуществления контроля за условиями жизни и воспитания ребенка (детей) в приемной семье, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 г. N 423, количество детей в приемной семье, включая родных и усыновленных детей, не превышает, как правило, 8 человек. В противном случае, как показывает практика, решение родителями-воспитателями педагогических задач становится затруднительным, а то и просто невозможным. Формулировка "как правило, 8 человек" в данном случае относится к одновременному помещению в замещающую семью братьев и сестер (т.к. законодательство запрещает раздельное их устройство) и разрешает устройство большего числа детей в семью, исходя из интересов детей и учитывая моральные, материальные и жилищные возможности приемных родителей.

Вопрос

Скажите, пожалуйста, если есть два претендента на опеку ребенка, имеют ли право органы опеки заявление одного опекуна даже не рассматривать? Причем, если органы опеки сказали, что рассмотрение опекуна состоится в апреле, а в конце марта уже отдали ребёнка не сообщив, второму претенденту.

Ответ

Согласно статье 10 Федерального закона от 24.04.2008 г. № 48-ФЗ "Об опеке и попечительстве" орган опеки и попечительства исходя из интересов лица, нуждающегося

в установлении над ним опеки или попечительства, может назначить ему нескольких опекунов или попечителей, в том числе при устройстве в семью на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей.

Неправомерные, по Вашему мнению, действия органов опеки и попечительства Вы вправе обжаловать в судебном порядке.

Вопрос

Очень беспокоит вопрос получения средств на содержание ребенка. По новому законодательству пособие на содержание ребенка перечисляется на книжку ребенка, а опекун должен иметь разрешение органа опеки для снятия этих средств. Чтобы их снять нужно отстоять в очереди, заполнить дополнительные документы, с собой иметь документы. Алименты и пенсия - согласны! Неужели нельзя пособие на содержание исключить из списка соцвыплат и оставить на счетах опекунов. Ведь мы их расходует на содержание ребенка, а опека нас контролирует.

Ответ

Общие правила, установленные пунктом 1 статьи 37 Гражданского кодекса Российской Федерации, касающиеся распоряжения имуществом подопечного, служат гарантией соблюдения имущественных интересов несовершеннолетнего. Вопросы о сроках действия разрешений в законодательстве Российской Федерации не установлены. В связи с этим органы опеки и попечительства могут выдавать указанное разрешение на весь период установления опеки (попечительства) или заключения договора о приемной семье.

Вопрос

Я являюсь опекуном своего племянника. Моя сестра трагически погибла, отец ребёнка был лишён родительских прав. Мы забрали малыша в свою семью. Возможно ли опекуну дать свою фамилию опекаемому ребёнку?

Ответ

К сожалению, согласно законодательству изменение фамилии возможно только при усыновлении.

Вопрос

Скажите, пожалуйста, в какие сроки происходит перевод ребенка в семью после подачи документов опеку. т.е вот нам понравился ребенок получили направление на посещение, в детском доме взяли все наши документы и в опеке все оформили написали заявление, и уже в течение 10 дней посещаем ребенка.

Ответ

Согласно пункту 9 Правил подбора, учета и подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством Российской Федерации формах, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 г. N 423, орган опеки и попечительства в течение 15 дней со дня представления документов, на основании указанных документов и акта обследования принимает решение о назначении опекуна либо решение об отказе в назначении опекуна с указанием причин отказа.

Вопрос

Намереваюсь взять на попечительство ребенка. Интересуют следующие вопросы:

- 1) Должна ли моя супруга проходить мед комиссию
- 2) Должно ли быть его согласие оформлено нотариально, если нет, но в какой форме.

- 3) По каким критериям определяется соответствие жилых помещений санитарным и техническим правилам и куда следует обращаться по этому поводу (в Москве)
- 4) Имеют ли дети-сироты льготы при поступлении в вуз и если да, то сохранятся ли они, если взять ребенка на попечительство.
- 5) Имею ли я право взять ребенка на попечительство, находящегося в другом субъекте федерации

Ответ

- 1) Правила подбора, учета и подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством Российской Федерации формах, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 г. N 423, не предусмотрено предоставление медицинского заключения членами семьи кандидата в опекуны (попечители).
- 2) В указанных Правилах нет обязательного требования, чтобы подпись Вашей жены о согласии на прием ребенка (детей) была заверена нотариально, поэтому ее также может заверить специалист органов опеки и попечительства, который принимает Ваши документы.
- 3) Вам необходимо предоставить в органы опеки и попечительства справку о соответствии жилых помещений санитарным правилам и нормам, которая выдается территориальными органами Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, и справку о соответствии жилых помещений техническим правилам и нормам, которая выдается специализированными государственными и муниципальными организациями технической инвентаризации - унитарными предприятиями, службами, управлениями, центрами, бюро, именуемые БТИ.
- 4) Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также лица в возрасте до 23 лет из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей при условии успешного прохождения вступительных испытаний в государственные образовательные учреждения среднего профессионального образования и государственные и муниципальные образовательные учреждения высшего профессионального образования принимаются вне конкурса (статья 16 Закона Российской Федерации "Об образовании" от 10.07.92 г. № 3266-1). Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, находящиеся под опекой сохраняют статус оставшихся без попечения родителей.
- 5) Согласно пункту 11 указанных Правил заключение о возможности гражданина быть опекуном является основанием для обращения гражданина, выразившего желание стать опекуном, в установленном законом порядке в орган опеки и попечительства по месту своего жительства, в другой орган опеки и попечительства по своему выбору или в государственный банк данных о детях, оставшихся без попечения родителей.

Вопрос

Могу ли я, получая пособие по безработице (по всем льготам , нахожусь на иждивении супруга), стать опекуном(попечителем), просто в опеке - косо смотрят. Предусмотрено ли в законе при оформлении опеки - трудоустройство лица оформившего опекунство?

Ответ

Согласно пункту 2 статьи 146 Семейного кодекса Российской Федерации при назначении ребенка опекуна оценивается способность опекуна к выполнению своих обязанностей. В связи с этим в пакете документов, в том числе Вы предоставляете справку с места работы с указанием должности и размера средней заработной платы за последние 12 месяцев, а для граждан, не состоящих в трудовых отношениях, - иной документ, подтверждающий доходы (для пенсионеров - копии пенсионного удостоверения, справки из

территориального органа Пенсионного фонда Российской Федерации или иного органа, осуществляющего пенсионное обеспечение). В том случае, если органы опеки и попечительства подготовили Вам письменный отказ в выдаче заключения о возможности быть опекуном (попечителем) Вы вправе обжаловать его в судебном порядке.

Вопрос

Можно ли лишить родительских прав мать, которая не работает и работать не хочет?

Ответ

Согласно статье 69 Семейного кодекса Российской Федерации родители (один из них) могут быть лишены родительских прав, если они:

- уклоняются от выполнения обязанностей родителей, в том числе при злостном уклонении от уплаты алиментов;
- отказываются без уважительных причин взять своего ребенка из родильного дома (отделения) либо из иного лечебного учреждения, воспитательного учреждения, учреждения социальной защиты населения или из аналогичных организаций;
- злоупотребляют своими родительскими правами;
- жестоко обращаются с детьми, в том числе осуществляют физическое или психическое насилие над ними, покушаются на их половую неприкосновенность;
- являются больными хроническим алкоголизмом или наркоманией;
- совершили умышленное преступление против жизни или здоровья своих детей либо против жизни или здоровья супруг

Вопрос

считается ли приемная семья многодетной? на какие законы нужно ссылаться?

Ответ

Согласно российскому законодательству к многодетным семьям относятся семьи с 3 и более детьми в возрасте до 18 лет (дети должны быть кровными или усыновленными). Вы считаетесь приемной семьей. В некоторых субъектах Российской Федерации приемные семьи имеют такие же льготы, как и многодетные.

Вопрос

У нас многодетная семья - пятеро своих и трое приёмных. Мне приглянулись близнецы без статуса на усыновление. На троих детей у нас оформлена приёмная семья.

Возможно ли взять малышей в приёмную семью? Или разрешат только под опеку?

Ответ

Согласно пункту 3 Правил создания приемной семьи и осуществления контроля за условиями жизни и воспитания ребенка (детей) в приемной семье, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 г. N 423, количество детей в приемной семье, включая родных и усыновленных детей, не превышает, как правило, 8 человек.

При рассмотрении вопроса о возможности лиц (лица) стать приемными родителями (приемным родителем) орган опеки и попечительства принимает во внимание их личностные качества, состояние здоровья, способность к исполнению обязанностей по воспитанию ребенка, взаимоотношения с другими членами семьи, проживающими совместно с ними.